

**Методические рекомендации
о применении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
при организации индивидуальной профилактической работы с
несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном
положении**

Настоящие методические рекомендации разработаны для единообразного применения порядка признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы, в соответствии с постановлением Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) от 06.09.2021 №6-7 (далее – Порядок).

Методические рекомендации направлены на совершенствование межведомственных документов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики) по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также направлены на обеспечение повышения эффективности системы профилактики при работе с указанными категориями детей и семей.

Подготовленные рекомендации адресованы председателям, заместителям председателей, ответственным секретарям, специалистам, обеспечивающим их деятельность (далее – специалист комиссии), а также членам улусных (районных, городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссия), которые являются руководителями (заместителями) руководителей системы профилактики.

I. О единых подходах по организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Согласно Федеральному закону от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее - Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ)

одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определена социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Целью создания комиссий является координация деятельности органов и учреждений системы профилактики в решении следующих вопросов:

- 1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- 2) выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- 3) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- 4) *социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;*
- 5) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Руководствуясь часть 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ Комиссии должны обеспечивать взаимодействие и согласованную работу всех субъектов системы профилактики в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Также, в соответствии с подпунктом "а" пункта 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. N 995

(далее - Примерное положение) комиссии координируют проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении.

Органы и учреждения, которые входят в систему профилактики, определены в статье 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защитой населения;
- федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
- органы опеки и попечительства;
- органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости, органы внутренних дел;
- органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- учреждения уголовно-исполнительной системы.

Проведенный ход выездных проверок Аппарата Республиканской комиссии в 2022 году мониторинг деятельности комиссий по вопросу организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, позволил сделать следующий вывод: **в**

большинстве муниципальных образованиях республики разграничение полномочий органов и учреждений системы профилактики по работе с указанными категориями детей и семей определяется с нарушением принятого Порядка, утвержденного постановлением Республиканской комиссии от 06.09.2021 №6-7.

Вышеназванное обстоятельство может способствовать возникновению межведомственной разобщенности в процессе сбора, обработки и анализа статистической и иной информации, отсутствию сведений о численности и о состоянии работы с указанными категориями детей и семей, а также ограничений при проведении индивидуальной профилактической работы с семьями, поскольку профилактическая работа проводится в рамках полномочий отдельного органа либо учреждения системы профилактики.

II. Правовая основа организации работы с несовершеннолетними

и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Правовой основой организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. N 761;
- Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. N 996-р;
- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции";
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";
- постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. N 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав";
- Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия);
- Закон Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 2006 года 339-З N 695-III «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
- иные федеральные, республиканские законы и нормативные правовые акты.

III. Основания признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении

Основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении, вытекают из смысла определений "несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении", "семья, находящаяся в социально опасном положении", закрепленных в статье 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ.

В связи с этим при признании несовершеннолетних находящимися в социально опасном положении комиссии могут опираться на следующие основания:

1. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в

связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

2. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

Примечание: С учетом положений статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации обстановкой, не отвечающей требованиям к воспитанию или содержанию несовершеннолетнего, можно считать нахождение несовершеннолетнего в условиях, когда причиняется вред его физическому и психическому здоровью и нравственному развитию.

3. Совершение несовершеннолетним правонарушения.

В данном случае под правонарушением понимается как преступление, так и административное правонарушение.

Примечание: Преступлением в соответствии с частью 1 статьи 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное данным кодексом под угрозой наказания. Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

4. Совершение несовершеннолетним антиобщественного действия.

Примечание: В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ под антиобщественными действиями признаются действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией,

бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

При признании семей находящимися в социально опасном положении комиссии могут руководствоваться следующими основаниями.

1. Наличие в семье ребенка (детей), признанного находящимся в социально опасном положении.

2. Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию либо за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 КоАП РФ за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

3. Совершение родителем, законным представителем несовершеннолетнего действий, которые могут отрицательно повлиять на его поведение.

4. Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к уголовной ответственности по статье 156 УК РФ, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним.

Основаниями для рассмотрения на заседании комиссии вопроса о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении могут служить:

а) поступившие от органов или учреждений системы профилактики, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, подтверждающие основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении;

б) непосредственное установление комиссией обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении.

К документам, подтверждающим указанные основания, также можно отнести:

1) обращение несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, иных граждан, органов либо должностных лиц, журналы учета обращений граждан;

2) представление или иные документы органов и учреждений системы профилактики;

3) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

4) постановление органов внутренних дел, следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних либо их родителей, законных представителей;

5) приговор или постановление суда;

6) акт жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние;

7) иные документы.

Все вышеприведенные основания, как признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, так и признания семьи, находящейся в социально опасном положении, подлежат выяснению и должны подтверждаться документально.

IV. Порядок признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении.

В целях обеспечения единого подхода в организации с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в социально опасном положении, скоординированной, межведомственной (комплексной) индивидуальной профилактической работы, а также в целях унификации процесса обработки информации о данных категориях детей и семей, решения о

признании (отнесении) их находящимися в социально опасном положении принимаются только комиссией, осуществляющей деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

В соответствии с пунктом 17 Примерного положения, указанные решения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии, а оформляются решения о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении в форме постановления согласно пункту 19 Примерного положения, в котором в обязательном порядке указываются:

- а) наименование комиссии;
- б) дата;
- в) время и место проведения заседания;
- г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;
- д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;
- е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;
- ж) содержание рассматриваемого вопроса;
- з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);
- и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);
- к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- л) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;
- м) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям.

В целях организации межведомственной индивидуальной профилактической работы с указанными категориями детей и семей постановления комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении должны предусматривать соответствующие поручения:

1. Признать несовершеннолетнего и (или) семью, нуждающейся в проведении индивидуальной профилактической работы.

2. Отнести несовершеннолетнего и (или) семью к категории, находящегося(ейся) в социально опасном положении.

3. Утвердить межведомственную индивидуальную программу реабилитации в отношении несовершеннолетнего и (или) семьи со сроком реализации до ...*(указывается определенная дата, но не менее шести месяцев)*.

4. Руководителям органов и учреждений *(перечислить ФИО руководителей участников МИПР)* предоставлять в учреждение социального обслуживания семьи и детей отчеты о реализации индивидуально-профилактических мероприятий в сроки, утвержденные в МИПР.

5. Учреждение социального обслуживания семьи и детей *(ФИО руководителя)*:

5.1. Информировать председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о нарушении срока предоставления отчета по исполнению МИПР органами системы профилактики.

Срок: Незамедлительно

5.2. Предоставить в КДН информацию по исполнению органами системы профилактики мероприятий межведомственной индивидуальной программы реабилитации.

Срок: *(указывается определенная дата, не позднее 3 мес. с момента признания статуса СОП)*.

6. Назначить дату очередного заседания с заслушиваем исполнителей МИПР на... *... (указывается определенная дата, не позднее 3 мес. с момента признания статуса СОП)*.

Примечание: сроки в пунктах 5.1 и 6 должны отличаться не менее 10 рабочими днями, для необходимой подготовки специалистом комиссии проекта постановления (об организации ИПР, о продолжении ИПР и внесении изменений в МИПР семьи) с целью согласования проекта с членами комиссии, согласно пункту 14.9 Примерного положения.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ и в соответствии с пунктами 21 и 22 Примерного положения постановления комиссии обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики, которые обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

Также комиссиям необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ в орган управления социальной защитой населения незамедлительно должна направляться информация о семьях, находящихся в социально опасном положении.

V. Организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

Индивидуальная профилактическая работа согласно статье 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ понимается как деятельность, направленная на:

- а) своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- б) социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В соответствии с положениями статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ все органы и учреждения системы профилактики проводят индивидуальную профилактическую работу.

Индивидуальная профилактическая работа в обязательном порядке проводится со следующими категориями несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных или беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;
- 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- 9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- 9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Исходя из анализа данного перечня, комиссии должны учитывать, что индивидуальная профилактическая работа осуществляется не только с несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, но и с иными категориями несовершеннолетних.

Также в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних проводится в случаях, если они:

а) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

б) отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних;

в) жестоко обращаются с несовершеннолетними.

Примечание: проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении только несовершеннолетних без включения в план мероприятий родителей или иных законных представителей является неверным, именно комплексный подход дает наилучший результат.

Индивидуальная профилактическая работа с указанными категориями родителей или иных законных представителей не проводится следственными изоляторами уголовно-исполнительной системы и воспитательными колониями.

Согласно статьи 6 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, перечисленных в статье 5 вышеуказанного Закона, является один из следующих документов:

1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики;

2) приговор, определение или постановление суда;

3) **постановление комиссии**, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

4) документы, определенные Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Перечень документов является исчерпывающим, иные документы основаниями для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями или иными законными представителями быть не могут.

Вместе с тем комиссии должны учитывать, что индивидуальная профилактическая работа может проводиться не только с несовершеннолетними и их родителями или законными представителями, но и иными лицами. К данным лицам, например, можно отнести близких родственников детей (родных братьев и сестер, бабушек, дедушек), проживающих совместно с несовершеннолетним, а также лиц, не являющихся близкими родственниками, проживающих совместно с несовершеннолетним.

Индивидуальная профилактическая работа может носить как ведомственный, так и комплексный характер.

Ведомственная индивидуальная профилактическая работа осуществляется с категориями лиц, указанных в пп.1-3 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ (если эти дети не проживают в семьях, признанных находящимися в социально опасном положении), отдельно взятым органом или учреждением системы профилактики в рамках его компетенции на основании нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности данного органа или учреждения по постановлению комиссии.

Межведомственная индивидуальная профилактическая работа представляет собой комплекс мероприятий, отражающих согласованные действия органов и учреждений системы профилактики, направленные на своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, которые реализуются на основании постановлений комиссий и утверждаемых постановлениями комиссий планов МИПР.

С несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, и (или) родителями или законными представителями из семей, признанных находящимися в социально опасном положении, проводится межведомственная индивидуальная профилактическая работа.

Органы или учреждения системы профилактики, осуществляющие на основании постановления комиссии реализацию индивидуально-профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетнего и (или) родителей или законных представителей, обязаны в установленные постановлением сроки сообщать о результатах выполнения указанных мероприятий в комиссию.

По вопросу о предоставлении социальных услуг несовершеннолетним детям, находящимся в социально опасном положении, а также семьям, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществлять социальную реабилитацию этих лиц, оказывать им необходимую помощь, по основаниям, указанным в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, если в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" установлено предоставление социального обслуживания на основании договора, необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц,

оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Таким образом, Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ определены специальные правила предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ определяет специальный механизм обращения за получением социальных услуг в отношении конкретных категорий несовершеннолетних детей.

При поступлении таких детей в организации социального обслуживания на них также составляются программа предоставления социальных услуг и договор о предоставлении социальных услуг.

VI. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

Срок проведения индивидуальной профилактической работы определяется комиссией отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и (или) родителей или законных представителей несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, на основании:

а) оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их находящимися в социально опасном положении;

б) содержания и сроков, необходимых на реализацию мероприятий, которые направлены на их выведение из социально опасного положения.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа должна быть завершена в следующих случаях:

а) если необходимая для устранения обстоятельств, ставших основанием для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении, социальная и иная помощь была оказана;

б) если причины и условия, способствовавшие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, были устранены;

в) если несовершеннолетний, признанный находящимся в социально опасном положении, достиг возраста 18 лет.

VII. Основания и порядок принятия решения о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении

Решение о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении может приниматься комиссией на основании:

а) предложений, поступивших от председателя, заместителя председателя или членов комиссии;

б) ходатайств, поступивших от органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьей.

Вышеназванное решение комиссией принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Решение комиссии в соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ оформляется в форме постановления.

После вынесения комиссией постановления, предусматривающего решение о прекращении нахождения несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении для органов и учреждений системы профилактики, возникают основания для прекращения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) родителями и иными законными представителями несовершеннолетнего.

Решение о признании несовершеннолетнего утратившим статус находящегося в социально опасном положении может приниматься комиссией в одном из следующих случаев:

- а) достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста;
- б) вынесение судом решения об отмене постановления комиссии о признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении;
- в) смерть несовершеннолетнего;
- г) выезд несовершеннолетнего на постоянное место жительства за пределы муниципального образования или субъекта Российской Федерации, либо за пределы Российской Федерации;
- д) устранение обстоятельств, явившихся основаниями для принятия комиссией решения о признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении и иные.

Комиссия может принять решение о прекращении нахождения семьи в социально опасном положении в одном из следующих случаев:

- а) достижение несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, 18-летнего возраста;
- б) достижение несовершеннолетними, проживающими в семье, признанной находящейся в социально опасном положении, 18-летнего возраста;
- в) вынесение судом решения об отмене постановления комиссии о признании семьи находящейся в социально опасном положении;
- г) смерть несовершеннолетнего(них), проживающих в семье, признанной находящейся в социально опасном положении;

д) смерть родителей иных законных представителей несовершеннолетнего(них);

е) улучшение обстановки в семье (родители или иные законные представители устранили недостатки по воспитанию, обучению и [или] содержанию несовершеннолетних детей) и иные.

Исходя из вышеизложенного специалистом комиссии проводится большая подготовительная работа до заседания комиссии.

1. **Готовит и направляет** в адрес председателя комиссии список семей, предположительно находящихся в социально опасном положении для проведения первичного обследования жилищно-бытовых условий с указанием причин посещения.

Примечание: В соответствии с п. 5.1 Порядка председатель комиссии организует выезд постоянной рабочей группы и оказывает содействие в предоставлении автотранспорта.

2. **Проверяет результаты** обследования: исследовано ли семейное окружение, установлены ли факторы, угрожающие жизни и здоровью ребенка, уровень правовой защищенности, соответствие жилищно-бытовых условий санитарным нормам, особенности личности несовершеннолетних, их окружения, условий семейного воспитания, трудности и проблемы семьи, предложения по оказанию помощи несовершеннолетнему и его родителям или иным законным представителям материальной, медицинской, юридической, социально-педагогической, психологической и иной помощи, наличие заключения, а также вручение копии акта законным представителям.

3. **Направляет** в органы системы профилактики в соответствии с п. 5.3 Порядка запрос с приложением акта первичного обследования, содержащего сведения о выявленных проблемах у несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей **и уточняет** сведения о мерах поддержки и иной профилактической работе, ранее проводимой субъектами системы

профилактики и иными заинтересованными органами, и организациями в отношении указанных лиц.

Примечание: Руководитель системы профилактики в течение 3 рабочих дней предоставляет в комиссию предложения в соответствии с полномочиями, предусмотренными Федеральным законом от 24.06.1999 N 120-ФЗ с конкретными сроками исполнения мероприятий по стабилизации ситуации исходя из фактов, установленных при изучении сведений, указанных в первичном акте обследования, а также данных, имеющихся в учреждении (при наличии).

4. Отслеживает исполнение запроса и в случае не предоставления либо несвоевременного предоставления предложений в план МИПРа **информирует** председателя комиссии для принятия мер реагирования.

Примечание: специалисту комиссии при получении предложений необходимо обратить внимание, что мероприятия индивидуальной профилактической работы, включаемые в межведомственную индивидуальную программу реабилитации, должны быть не только понятными по содержанию и изложению, но и направлены на достижение конкретного индивидуализированного результата по преодолению проблемы с установленным сроком исполнения и ответственным лицом по каждому мероприятию. Не допускается включение формальных предложений в план. Данные мероприятия должны быть рассчитаны не менее чем на 6 мес. Специалист комиссии за подписью председателя (заместителя) возвращает руководителю системы профилактики декларативные предложения с указанием о доработке предложений в кратчайшие сроки.

Специалист комиссии должен быть компетентен в инструментарии, моделях и практиках, применяемых учреждениями системы профилактики в соответствии с полномочиями, предусмотренными Федеральным законом от 24.06.1999 N 120-ФЗ. В связи с этим ежегодно актуализирует эти данные по запросу (Приложение №2).

5. Формирует проект плана МИПР, а также проект постановления об организации (продолжении) ИПР и в соответствии с п. 14.9 Примерного

Положения **направляет их на согласование** членам комиссии не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения заседания.

Примечание: Члены комиссии, которым направлены соответствующие материалы, при наличии замечаний и предложений представляют их в комиссию до начала проведения заседания, согласно п. 14.10 Примерного Положения.

6. Уведомляет о дате, времени и месте проведения заседания комиссии в письменной форме заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо телефонограммой несовершеннолетнего, родителей и (или) иных законных представителей несовершеннолетнего не позднее трех рабочих дней до дня проведения заседания.

Примечание: В случае неявки на заседание комиссии вышеуказанных лиц при наличии сведений об их надлежащем уведомлении о дате, времени, месте и существо рассматриваемого вопроса, комиссия имеет право принять решение без их участия.

Законные представители имеют право обжаловать постановление комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящихся в социально опасном положении в установленный законом срок.

7. Направляет в трехдневный срок после заседания комиссии постановление и утвержденный план МИПРа субъектам профилактики, иным заинтересованным лицам, организациям для исполнения, а также членам комиссии, родителям (законным представителям) **и заполняет** лист рассылки (Приложение № 3).

Примечание: Контроль за исполнением постановлений комиссии обеспечивает заместитель председателя комиссии во взаимодействии с учреждением социального обслуживания семьи и детей, фиксирует предоставленные исполнителями ответы в журнале, который ведет специалист комиссии (пункты 11-12 Приложение №4). При не предоставлении либо несвоевременном предоставлении ответов об исполнении постановлений комиссии заместитель председателя информирует в письменном виде

председателя комиссии на очередном заседании комиссии для принятия мер реагирования.
