

УНИВЕРСИТЕТ ПРОКУРАТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Сборник материалов круглого стола
(Москва, 2 апреля 2021 г.)

Москва • 2021

УДК 343.851.5
ББК 67.518.8
А43

Под общей редакцией О.С. Капинус, ректора Университета прокуратуры Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора.

Научное редактирование:

Д.И. Ережипалиев, заведующий отделом НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Составители:

О.В. Морозова, ведущий научный сотрудник НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук;

М.Л. Огурцова, старший научный сотрудник НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Рецензенты:

Т.А. Диканова, заведующий отделом НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук;

Ю.Г. Торбин, профессор кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), доктор юридических наук, профессор.

А43 **Актуальные вопросы профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних:** сб. материалов круглого стола (Москва, 2 апреля 2021 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус; [науч. ред. Д.И. Ережипалиев; сост. О.В. Морозова, М.Л. Огурцова]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2021. – 152 с.

В сборник включены доклады и выступления участников круглого стола «Актуальные вопросы профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних», проведенного в Университете прокуратуры Российской Федерации 2 апреля 2021 г. В мероприятии приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, ведущие эксперты в области профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних из Национального медицинского исследовательского центра психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Центра защиты прав и интересов детей, Центра изучения и сетевого мониторинга молодежной среды, научного и педагогического сообществ.

Сборник адресован работникам органов прокуратуры, научным и педагогическим работникам, докторантам, аспирантам, магистрантам и студентам, интересующимся проблемами профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

УДК 343.851.5
ББК 67.518.8

© Университет прокуратуры
Российской Федерации, 2021

О.С. Капинус,
ректор Университета прокуратуры
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор

Руководство Российской Федерации уделяет повышенное внимание вопросам защиты прав детей, а также противодействию правонарушаемости подростков. В эту работу вовлечено значительное число органов и организаций, профессионально занимающихся вопросами профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних. Неслучайно в работе круглого стола «Актуальные вопросы профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних» приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, ведущие эксперты в области профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних из Национального медицинского исследовательского центра психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Центра защиты прав и интересов детей, Центра изучения и сетевого мониторинга молодежной среды, научного и педагогического сообществ.

Внесение просемейных поправок в Конституцию Российской Федерации стало очередным серьезным шагом на пути к повышению социальной значимости института семьи, совершенствованию системы государственной поддержки семей с детьми, организации воспитательной работы с обучающимися. Очень важно, что эти направления работы вошли в новый план мероприятий по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года. Главное, чтобы эти нормы не оставались на бумаге, а воплощались в жизнь. Предстоит серьезная работа, в которой важная роль отводится органам прокуратуры.

Ежегодно органами прокуратуры выявляется более 100 тыс. нарушений законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Органами системы профилактики не

осуществляется комплексный подход к работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, отсутствует должное межведомственное взаимодействие, не принимаются системные меры по социальной реабилитации и поддержке семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Нередко именно после прокурорского вмешательства семьи с детьми получают своевременную материальную, психологическую и иную предусмотренную законом помощь.

Не удастся коренным образом переломить ситуацию с вовлечением детей в совершение преступлений, антиобщественных действий, а также иных действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетних, в том числе с использованием сети «Интернет». Поэтому так важно активизировать работу по выявлению в сети «Интернет» информации, склоняющей детей к насилию, экстремистской деятельности, неподчинению правоохранительным органам, вовлекающей их в протестные акции.

Несмотря на снижение подростковой преступности, в ее структуре неуклонно растет доля особо тяжких и тяжких преступлений. Стабильно высоким остается удельный вес несовершеннолетних, ранее уже совершавших преступления. Почти половина малолетних преступников действует в группе.

Негативными факторами, способствующими формированию личности несовершеннолетнего преступника, нередко становятся проблемы социализации, трудности в общении со сверстниками, травля со стороны одноклассников, конфликты с родителями, насилие и отсутствие доверительных отношений в семье. Причинами подростковой преступности служат и упущения в профилактической и оперативно-розыскной работе, что предопределяет чрезвычайную важность своевременного и результативного прокурорского надзора на данном направлении.

В связи с этим в Университете прокуратуры Российской Федерации (далее – Университет) на постоянной основе проводятся научные исследования по вопросам прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних.

Новый импульс совершенствованию научного и методического обеспечения деятельности органов прокуратуры придало создание в 2020 г. в структуре Научно-исследовательского института Университета отдела научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В настоящее время проводятся научная проработка вопросов информационной безопасности несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, монографическое исследование «Деятельность прокурора по защите прав несовершеннолетних».

Результаты научной работы указывают на необходимость скорейшего решения вопроса об укомплектованности образовательных организаций психологами и социальными педагогами, вовлечения в профилактическую работу добровольцев, общественных воспитателей. Наличие современных вызовов и угроз требует постоянной актуализации образовательных программ, в рамках которых необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности подростков.

Ни для кого не секрет, что главным источником получения негативной информации для подростков является сеть «Интернет». Именно поэтому назрела необходимость в создании новой информационной политики, направленной на детскую аудиторию и ее медиабезопасность, в проведении системного мониторинга новых социально негативных явлений в детско-молодежной среде.

Важно повышать компетентность родителей в вопросах образования и воспитания в целях первичной профилактики девиантного поведения детей. Работа по правовому просвещению и информированию детей и их родителей (воспитателей) должна стать неотъемлемой частью системы профилактики правонарушений.

Незанятость несовершеннолетних в свободное от учебы время также служит благоприятным условием для развития негативных явлений в подростковой среде. Зачастую дети, состоящие на профилактическом учете, оказываются неохваченными дополнительным образованием и позитивными видами занятости. В связи с этим важным направлением профилактики правонарушений несовершеннолетних представляется создание условий для социально полезной деятельности несовершеннолетних. Необходимо возрождать подростковые клубы, привлекать к работе с детьми сотрудников детских библиотек, музеев, других учреждений культуры, волонтеров.

Уверена, что именно консолидация усилий государства и институтов гражданского общества позволит создать необходимые условия, способствующие всестороннему развитию и воспитанию детей.

Д.В. Грибанов,
и.о. ректора
Уральского государственного
юридического университета,
доктор юридических наук, профессор

Преступность несовершеннолетних – одна из наиболее актуальных проблем юридической науки, практики, а также российского общества и государства. По данным статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, только за январь – февраль 2021 г. в России было выявлено 4293 несовершеннолетних, которые совершили преступления¹.

Развитие науки и информационных технологий, как и другие явления в социальной и экономической сферах, оказывают прямое воздействие на формы преступного поведения несовершеннолетних. Например, совершается все больше преступлений и административных правонарушений с использованием сети «Интернет». Причем, как правило, они связаны с высказываниями экстремистского характера в социальных сетях и иных открытых информационных платформах.

Заслуживает внимания практика прокурорского надзора Сухоложской городской прокуратуры (Свердловская область). В апреле 2019 г. ею установлен несовершеннолетний, который на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» разместил в свободном доступе видеозапись под названием «Манифест Дилана Руфа (2015)», содержащую высказывания с признаками возбуждения вражды и ненависти по отношению к представителям негроидной расы. В связи с этим прокуратурой в отношении подростка возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 20.3¹ КоАП РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», которое было рассмотрено Территориальной комиссией по делам несовершеннолетних Сухоложского района. Несовершеннолетний признан виновным, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 10 тыс. руб.

¹ Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения: 02.04.2021).

Особую опасность представляют совершаемые несовершеннолетними преступления, связанные со стрельбой в местах массового пребывания людей. Так, 24 марта 2021 г. в Сочи задержан ученик лицея, сообщивший в социальных сетях о намерении создать взрывчатку и устроить нападение на одноклассников. При обыске в доме подростка была обнаружена взрывчатка, компоненты бомб, материалы о вооруженных нападениях на школы и дневник¹.

Тематика докладов, прозвучавших на круглом столе и представленных в данном сборнике, обширна: теоретические и практические аспекты профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних; основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; совершенствование законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; прокурорский надзор за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Полагаю, что такое всестороннее рассмотрение темы позволит сформулировать новые идеи и предложения по совершенствованию законодательства и практики профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

¹ В Сочи задержан объявивший о подготовке теракта в школе подросток // Газета Известия. URL: <https://iz.ru/1141378/2021-03-24/v-sochi-zaderzhan-obiavivshii-o-podgotovke-napadeniia-v-shkole-podrostok> (дата обращения: 02.04.2021).

Ш.М. Абдул-Кадыров,
прокурор Чеченской Республики,
кандидат юридических наук

Создание комфортных условий для обучения, досуга, занятости несовершеннолетних, охраны их жизни и здоровья (особенно детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) – одно из приоритетных направлений социальной политики, реализуемой в регионе.

Чеченская Республика на протяжении последних четырех лет остается в числе субъектов Российской Федерации с наименьшим уровнем преступности несовершеннолетних и в отношении них. Это, прежде всего, обусловлено эффективностью проводимых в республике мероприятий по предупреждению совершения таких общественно опасных деяний. Важную роль в этом играют семья, семейные традиции, духовно-нравственное воспитание несовершеннолетних и молодежи.

В 2020 г. несовершеннолетними совершено 6 преступлений (0,003% от общего числа преступлений), в 2019 г. – 7 (0,2%). Зарегистрированных преступлений в отношении детей в 2020 г. – 47, в 2019 г. – 56, их удельный вес составляет по 1,5%.

Сократилось количество преступлений (с 30 до 16), совершенных в семьях и связанных с применением недопустимых методов воспитания, вовлечением детей в совершение антиобщественных действий.

Искоренена порочная практика сокрытия преступлений и иных правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. Острота этой проблемы во многом была связана с тем, что в послевоенный период в республике насчитывалось много детей, лишившихся одного или обоих родителей.

Следует отметить, что в 2015 г. по инициативе прокуратуры Чеченской Республики в регионе был создан институт уполномоченного по правам ребенка. Им решаются конкретные задачи по оказанию адресной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, совместно с прокуратурой проводятся приемы граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Вместе с тем имеют место отдельные проблемы, в числе которых обеспечение законности в сфере профилактики детского бытового травматизма. Мониторингом оперативных сводок установлено, что в 2020 г. в республике зарегистрировано 2456 сообщений о происшествиях, связанных с телесными повреждениями у несовершеннолетних, 80% из которых получены в быту. Также в 2020 г. отмечен рост суицидов подростков (3 против 1 в 2019 г.); за истекший период 2021 г. таких фактов не зарегистрировано.

Несчастливым случаям с детьми, как правило, предшествует неисполнение либо ненадлежащее исполнение родителями (законными представителями) своих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, созданию для них безопасной среды.

Прокуратурой республики выработан комплекс мер, направленных на снижение правонарушений указанной категории: проводится постоянный мониторинг СМИ, социальных сетей, осуществляется контроль за принятием процессуальных решений по зарегистрированным сообщениям о преступлениях в отношении несовершеннолетних с обеспечением максимальной гласности проводимой работы. По выявленным фактам наряду с процессуальной проводится прокурорская проверка, в ходе которой дается принципиальная оценка деятельности уполномоченных органов системы профилактики. Это способствует оперативному выявлению случаев семейного неблагополучия, своевременному восстановлению нарушенных прав детей, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

В полном объеме реализованы задачи, определенные на совместном заседании коллегий прокуратуры и МВД по Чеченской Республике от 03.07.2019 о состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних и в отношении них.

В целях усиления прокурорского надзора и ведомственного контроля 30.09.2020 прокурором республики и министром внутренних дел по Чеченской Республике подписан совместный приказ «Об организации взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В 2020 г. по фактам детского травматизма, наступившим вследствие ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей, 465 родителей привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Вместе с тем профилактическая работа в подростковой среде и с родителями, отрицательно влияющими на своих несовершеннолетних детей, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проводится по остаточному принципу. Имеют место серьезные упущения в части своевременного выявления и постановки на профилактический учет несовершеннолетних, а также неблагополучных родителей, что в отдельных случаях влечет наступление негативных последствий. Неблагополучные родители и подростки по сложившейся практике ставятся на профилактический учет только после совершения ими правонарушений и преступлений.

Прокуратурой республики на системной основе проводится работа по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. По искам прокуроров в 2020 г. судом ограничен доступ более чем к 350 интернет-ресурсам, содержащим материалы негативного характера. В соответствии с поручением Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокуратурой республики приняты дополнительные меры по пресечению распространения запрещенной криминальной субкультуры «Арестантское уголовное единство» (АУЕ) и иных деструктивных движений в молодежной среде.

Совместно с общественными молодежными организациями, органами местного самоуправления, представителями духовенства прокуроры регулярно проводят встречи с несовершеннолетними и молодежью в форматах живого диалога, открытых уроков, лекций, конкурсов. Эти и другие мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений в молодежной среде, формирование у подрастающего поколения активной гражданской позиции и здорового образа жизни, уже доказали свою эффективность и могут быть взяты на вооружение коллегами из других регионов.

Е.В. Ильгова,
ректор Саратовской государственной
юридической академии, профессор
кафедры административного
и муниципального права,
кандидат юридических наук, доцент

**Проблемы межведомственного взаимодействия органов
и учреждений системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних
(использование информационных технологий)**

Необходимость поэтапного перехода государственных органов и органов местного самоуправления к использованию в работе электронно-автоматизированного обмена информацией неоднократно отмечалась научным сообществом¹ и нашла свое отражение в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы² (далее – Стратегия). Как следует из этого документа, формирование и развитие информационного общества позволят обеспечить реализацию государственных и общественных интересов, в том числе повысить эффективность управленческих процессов, создать возможности для открытого и доступного взаимодействия их участников. Для этого запланирован поэтапный переход субъектов управления к использованию инфраструктуры электронного правительства, являющейся составной частью российской информационной инфраструктуры.

Практический процесс информатизации коммуникаций затронул и сферу функционирования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации (далее – система профилактики). В период с 1996

¹ Романовская Е.Д., Зигура Н.А. Информатизация в сфере государственного управления в России // Отечественная юриспруденция. 2018. № 4. С. 79–82; Шамин Е.А., Генералов И.Г., Завиваев Н.С., Черемухин А.Д. Сущность информатизации, ее цели, субъекты и объекты // Вестн. НГИЭИ. 2015. № 11. С. 99–107; Кременко М.З. К проблеме информатизации общества в XXI веке // Вестн. Адыгей. гос. ун-та. 2006. № 1. С. 235–237; Вольфсон Ю.Р., Вольчина А.Е. Проблема классификации теорий информационного общества // Russian Journal of Education and Psychology. 2017. № 3. С. 80–110.

² Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы».

по 2016 г. формировался правовой базис регулирования общественных отношений, возникающих между органами государственной власти, местного самоуправления, организациями и гражданами в сфере профилактики антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних. Сегодня он представлен значительным количеством законодательных и иных нормативных правовых актов. К числу федеральных источников относятся более 15 законодательных актов, более 60 подзаконных нормативных правовых актов, включая постановления Правительства Российской Федерации и акты федеральных органов государственной власти, более 100 правовых актов ненормативного характера.

Основополагающим законодательным актом, определяющим основу правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью системы профилактики, является Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ). Он включил в систему профилактики множество субъектов с учетом их компетенционных различий, установил коллегиальность принятия решений КДНиЗП, допустил участие в профилактической деятельности иных органов и учреждений (например, уполномоченных по правам ребенка), что повлекло за собой возникновение разнообразных по содержанию, статусу и степени защиты информационных потоков, а также потребность в оперативном обмене информацией, в том числе конфиденциальной. Как правильно отмечалось учеными¹, от эффективного и оперативного взаимодействия субъектов системы профилактики зависит очень многое, а в ряде случаев – даже жизни и судьбы детей².

¹ *Аносов А.В.* Проблемы организационного обеспечения реализации мероприятий общей профилактики правонарушений несовершеннолетних // *Академ. мысль.* 2018. № 4. С. 11–14; *Беженцев А.А.* Деятельность учреждений здравоохранения по профилактике потребления несовершеннолетними алкогольной продукции и наркотических средств: административно-правовой аспект // *Вестн. С.-Петерб. ун-та МВД России.* 2019. № 3. С. 165–172; *Кочеткова Н.Д.* Особенности административной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (на примере Орловской области) // *Закон и право.* 2019. № 3. С. 140–143.

² *Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н.* Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних // *Вестн. Моск. ун-та МВД России.* 2016. № 4. С. 202–208.

Отправные точки функционирования и регулирования информационных потоков заложены в отдельных нормах закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ:

соблюдение конфиденциальности полученной информации является одним из принципов деятельности системы профилактики (п. 2 ст. 2), поэтому хранение и использование информации о нарушении прав и свобод несовершеннолетних допускается в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность (п. 3 ст. 9);

у субъектов системы профилактики имеется право запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений, необходимую для решения вопросов, входящих в их компетенцию (п. 3 ст. 12), собирать и обобщать информацию для проведения различных видов мониторинга и составления отчетности (подп. 5 п. 2 ст. 21);

получение и предоставление информации является гарантированным правом несовершеннолетнего (п. 2 ст. 8).

Являясь основой механизма правового регулирования, указанные нормы должны находить отражение при разработке регионального законодательства по вопросам внедрения и использования информационных систем в рассматриваемой сфере.

Анализ, классификация и определение групп правоотношений, правовое регулирование которых возможно посредством автоматизации информационных процессов, позволят применять комплексный межведомственный подход в решении задач системы профилактики, а также ускорить принятие взвешенных решений в каждом конкретном случае.

По состоянию на апрель 2021 г. вопросы автоматизации процессов обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики законодательно не урегулированы на федеральном уровне.

Региональное законодательство в части указанных вопросов разнообразно по источникам правового закрепления, по ведомственной принадлежности операторов систем, по составу пользователей систем и предметной области регулирования. В большинстве регионов основными правовыми основаниями для разработки и внедрения АИС помимо Федерального закона являются региональные законы о системе профилактики и государственных и муниципальных информационных системах.

При этом следует отметить, что в регионах используются различные подходы к содержанию информационных систем. В одних предусматривается электронный документооборот внутри КДНиЗП или обмен информацией только между субъектами системы профилактики, имеющими региональный статус, в других – взаимодействие и обмен информацией со всеми субъектами системы, в том числе с федеральными органами власти.

По нашему мнению, АИС должна быть направлена на решение основных задач системы профилактики и отражать функционал ее субъектов, удовлетворять административные и информационные потребности КДНиЗП. Так, для предупреждения антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних было бы целесообразным создать и вести базу данных о несовершеннолетних и проведенной в отношении них общей, индивидуальной или специальной профилактической работе. Такая база позволит КДНиЗП в полном объеме реализовать функцию координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, в том числе «функции координационного центра по борьбе с преступностью несовершеннолетних»¹.

Для соблюдения конституционных прав ребенка, в том числе права на неприкосновенность частной жизни, основными принципами работы АИС должны стать: полнота, достоверность, своевременность, конфиденциальность информации при ее хранении и использовании.

¹ Заико Т.М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних // Рос. право: Образование. Практика. Наука. 2017. № 1. С. 51–53.

В.В. Нехотяев,
начальник отдела по надзору
за соблюдением прав
несовершеннолетних
в уголовном судопроизводстве
управления по надзору
за соблюдением прав,
свобод и законных интересов
несовершеннолетних
Главного управления по надзору
за исполнением федерального
законодательства
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

О практике прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве

Вопросам защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних всегда уделяется повышенное внимание, и уголовное судопроизводство не исключение. И это не случайно: участие детей в уголовном процессе является тем исключительным обстоятельством, которое должно предусматривать специальные меры по защите их прав и законных интересов со стороны государства. В данной сфере разработано и принято множество международно-правовых актов, регламентирующих расследование и судебное разбирательство уголовных дел с участием несовершеннолетних: Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила); Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы); Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы; Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия и др.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии: в 2018 г. – 43 553 случая, в 2019 г. – 41 548, в 2020 г. – 37 771.

Прокуратура Российской Федерации выступает координатором деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В целях совершенствования организации прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на досудебных стадиях уголовного судопроизводства издан соответствующий отраслевой приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 14.11.2017 № 774.

Учитывая необходимость комплексного подхода к защите прав детей, в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано управление по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, в составе которого – отдел по надзору за соблюдением прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве. В сферу деятельности указанного подразделения входит, в частности, организация в прокуратурах субъектов Российской Федерации прокурорского надзора за исполнением органами предварительного расследования законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, а также за расследованием таких уголовных дел.

В 2020 г. впервые за последние три года зафиксировано снижение количества зарегистрированных преступных посягательств в отношении несовершеннолетних на 9,1% (с 99 382 до 90 374). Количество зарегистрированных преступлений, совершенных членами семьи, сократилось на 11,1% (с 56 782 до 50 502). В подавляющем большинстве случаев это преступления, связанные с неуплатой средств на содержание детей. От них в 2020 г. пострадало 57 759 детей (в 2019 г. – 66 236).

Статистика зарегистрированных в 2020 г. преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, свидетельствует, что более половины от общего числа (52,5%, 47 468 случаев) составляют преступления против семьи и несовершеннолетних, 17,5% (15 822) – против половой неприкосновенности и свободы личности, 13,7% (12 414) – против собственности, 10,1% (9365) – против жизни и здоровья детей. В том же году на 7,2% (с 8830 до

9463) возросло число зарегистрированных особо тяжких преступлений, совершенных в отношении детей, и на 7,2% (с 14 755 до 15 822) – число преступных посягательств на половую неприкосновенность и свободу несовершеннолетних.

В связи с этим прокуроры тщательно анализируют причины и условия, способствующие совершению преступлений. В настоящее время на федеральном уровне готовится соответствующий межведомственный план дополнительных мероприятий, направленных на противодействие преступности.

Упущения в профилактической работе в образовательных организациях, органах опеки и попечительства, комиссиях по делам несовершеннолетних занимают особое место среди причин, влияющих на состояние законности в данной сфере. На указанные обстоятельства 23 сентября 2021 г. обратил внимание Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов в ходе заседания координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации «О деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних».

В целом следует отметить, что результаты надзорной деятельности, характеризующие состояние законности на досудебных стадиях уголовного судопроизводства, свидетельствуют о значительном объеме допускаемых органами предварительного расследования нарушений. В 2020 г. прокурорами по делам и материалам о преступлениях несовершеннолетних и в отношении них выявлено почти 100 тыс. нарушений закона. Более 70% из них допускается на стадии приема, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлении и связано в основном с необоснованным вынесением постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела при неисследованности обстоятельств, имеющих значение для правовой оценки содеянного. Принятие таких решений является основной формой укрытия преступлений от регистрации. Всего за 2020 г. по инициативе прокуроров на учет поставлено 2249 преступлений.

Прокурорами ежегодно выявляется значительное количество фактов незаконного уголовного преследования граждан по уголов-

ным делам анализируемой категории. Так, за рассматриваемый период отменено 421 незаконное постановление о возбуждении уголовного дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

При производстве следствия и дознания по делам о преступлениях несовершеннолетних и в отношении них в 2020 г. прокурорами выявлено свыше 28 тыс. нарушений закона, в связи с неполнотой расследования отменено свыше 3 тыс. постановлений о приостановлении и прекращении предварительного расследования.

Заметно возросла активность прокуроров по принятию мер реагирования на выявленные нарушения закона. В 2020 г. внесено более 5 тыс. представлений и информации об устранении нарушений закона руководителям органов предварительного расследования, к дисциплинарной ответственности привлечены свыше 4 тыс. должностных лиц, направлено почти 10 тыс. требований об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе расследования уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних и в отношении них.

Недостатки в работе правоохранительных органов, выявляемые прокурорами, регулярно анализируются, на основе полученных данных принимается комплекс мер, направленных на пресечение нарушений законов при выявлении, предупреждении и расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, что позволяет создавать дополнительные гарантии по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних, вовлеченных в уголовное судопроизводство.

Ю.А. Костыряченко,
заместитель директора Департамента
государственной политики в сфере
защиты прав детей Министерства
просвещения Российской Федерации

**Об актуальных задачах реализации Концепции
развития системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних
на период до 2025 года**

Единый государственный подход к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации обеспечивает Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, организационно-техническое обеспечение деятельности которой осуществляет Минпросвещения России.

С учетом задач, которые ставятся Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также вносимых Генеральной прокуратурой Российской Федерации рекомендаций и замечаний, основанных на реальных фактах нарушений, выявляемых органами прокуратуры на местах, мы ориентируем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы и организации системы образования, органы опеки и попечительства и другие субъекты межведомственного взаимодействия на то, чтобы работать в унисон, с единым пониманием конечной цели.

Повышение уровня культуры безопасности у несовершеннолетних, профилактика деструктивного поведения, предупреждение распространения криминальной субкультуры в молодежной среде относятся к основным направлениям государственной политики.

Ключевые цели и задачи, объединяющие систему профилактики всех уровней, предусмотрены Концепцией развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее соответственно – система профилактики, Концепция). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2021 № 656-р ее действие было продлено до 2025 г., утвержден новый план мероприятий по реализации данной Концепции (далее – План

до 2025 г.). В последней редакции Концепции расширены цели и задачи, в которых говорится о воспитании личности на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формировании чувства патриотизма, гражданственности, уважения к закону и правопорядку.

В настоящее время ведется работа по пересмотру подходов к реализации системы воспитания в Российской Федерации. В 2020 г. в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения, которые систематизируют воспитательную работу в образовательных организациях. В целях создания единого пространства воспитательной работы Министерством просвещения Российской Федерации совместно с Институтом стратегии развития образования Российской академии образования разработана примерная программа воспитания в школах. В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования акцент в ней делается на личностное развитие обучающихся, формирование у них системных знаний о различных аспектах развития России и мира.

В следующем учебном году наличие рабочих программ воспитания и календарных планов воспитательной работы станет обязательным для всех типов образовательных организаций.

За период реализации мероприятий, определенных планом по исполнению Концепции, удалось многого достичь, но с учетом актуальных вызовов, выявленных трудностей в организации деятельности отдельно взятых субъектов системы профилактики либо межведомственной работы в целом, несовершенства законодательства в ряде регионов нами определены актуальные на сегодняшний день задачи.

Состояние профилактической работы в регионах по итогам анализа поступающих в Департамент материалов, в том числе по резонансным ситуациям с участием несовершеннолетних, можно охарактеризовать как нуждающееся в перезагрузке, пересмотре подходов в части адресности и своевременности реагирования на ранние признаки неблагополучия.

Особое внимание следует уделять выявлению несовершеннолетних, подверженных влиянию деструктивных движений, установлению личности подростков, разработке программ коррекционно-развивающей работы, стандартизированных методических

материалов по предупреждению распространения деструктивных движений и криминальных субкультур. На решение этих задач нацелен в том числе и межведомственный комплекс дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020–2021 гг., который был утвержден 30 июня 2020 г. Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере профилактики ведется работа по исполнению мероприятий Плана до 2025 г. Так, в 2020 г. Минпросвещения России совместно с заинтересованными органами и организациями разработало концепцию проекта федерального закона «О защите прав несовершеннолетних и профилактике их антиобщественного и противоправного поведения», который в декабре того же года одобрен членами Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. На сегодняшний день подготовлен соответствующий проект федерального закона, создана специальная межведомственная рабочая группа по его обсуждению и доработке.

К числу новелл правового регулирования отнесены:

структурирование профилактической деятельности по трем уровням (общая профилактика, индивидуальная и специальная профилактическая работа) с закреплением алгоритма разработки и реализации профилактических программ на каждом уровне;

расширение состава субъектов профилактической деятельности и уточнение их полномочий;

актуализация терминологии, введение новых понятий, связанных с проявлениями детьми антиобщественного, противоправного поведения, организацией и проведением реабилитационной работы, обеспечением сопровождения «случая» соответствующим куратором.

Большое внимание обновленным законодательством, прежде всего на уровне подзаконных актов, будет уделено вопросам детализации порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики. Планируется на законодательном уровне обеспечить закрепление видов и содержания ведомственных профилактических учетов. Данная тема является одной из наиболее острых и нуждающихся в конкретизации и обеспечении единых подходов в обмене данными на системной основе.

Минпросвещения России ведется работа по обновлению федеральной формы статистического наблюдения № 1-КДН, которая объединяет данные, поступающие в коллегиальный орган от всех органов и учреждений системы профилактики. Со следующего календарного года запланировано применение расширенной формы, что позволит владеть более полной картиной сведений, касающихся работы, проводимой в системе профилактики.

В рамках реализации проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в целях формирования единого подхода к межведомственному взаимодействию в системе воспитания и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2021 г. по заказу Минпросвещения России АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» начата разработка единой автоматизированной информационной системы в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения, которая позволит оперативно обмениваться актуальной информацией в отношении несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета по различным основаниям, и тем самым повысить эффективность работы органов и учреждений системы профилактики, включая органы и организации системы образования.

На сегодняшний день не вызывает сомнений актуальность противодействия распространению новой формы подростковой токсикомании (вдыхание сжиженных углеводородных газов), в связи с чем в проработке вопроса принимают активное участие представители различных заинтересованных ведомств: МВД России, Минпросвещения России, Минздрава России, Минюста России, Минпромторга России, Минцифры России, Роспотребнадзора, Росмолодежи, Следственного комитета Российской Федерации, Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Необходимо отметить положительный региональный опыт в данном направлении: нормативные правовые акты, предусматривающие запрет продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженный углеводородный газ, приняты в 16 (18,8%) субъектах Российской Федерации.

Большое внимание уделяется вопросам экспертно-методического сопровождения системы профилактики, повышения квалификации специалистов. Мы поддерживаем проводимые в регионах мероприятия с участием представителей различных органов и учреждений системы профилактики. В ряде субъектов Российской Федерации активное участие в них принимают представители органов прокуратуры, что приносит положительный эффект для развития системы профилактики.

Чтобы специалисты могли оказывать качественную профилактическую помощь, особое внимание следует уделять их профессиональной подготовке и повышению квалификации. В 2020 г. Минпросвещения России инициировало цикл семинаров-совещаний для специалистов системы профилактики, в которых приняли участие 700 человек из 30 субъектов Российской Федерации. В этом году планируется охватить более 1000 участников.

Для решения приоритетных задач в сфере защиты детства следует сформировать межведомственное мультипрофессиональное экспертное сообщество на уровне региона, а также создать положительный имидж специалистов системы профилактики. Проведение специальных мероприятий инициировано Управлением Президента Российской Федерации по общественным проектам.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, требуется дальнейшее совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Акценты профилактической деятельности сегодня должны последовательно смещаться на раннее выявление признаков отклоняющегося поведения и совершенствование мер в случае выявления фактов правонарушения несовершеннолетнего либо его родителя.

С учетом новых вызовов возрастает потребность в смене форматов профилактической работы, подключении иных ресурсов, критического анализа полноты и достаточности принимаемых превентивных мер каждого субъекта системы профилактики. Исполнение плана мероприятий на 2021–2025 гг. по реализации Концепции в субъектах Российской Федерации и активная работа по региональным комплексам дополнительных мер развития системы профилактики будут способствовать укреплению защитных и превентивных механизмов в сфере детства.

И.В. Понкин,
профессор кафедры
государственного и муниципального
управления факультета
государственного и муниципального
управления Института
государственной службы
и управления Российской академии
народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской
Федерации, доктор юридических
наук, профессор

**Предпосылки и риски создания условий для вовлечения
несовершеннолетних в противоправную деятельность,
проистекающие из дефектных законопроектов
о семье последних лет**

На сегодняшний день предложено (внедрено, внедряется или находится на уровне обсуждения) множество всевозможных критериев оценки качества деятельности органов государственного и муниципального управления в отношении профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Часть их них – вполне релевантная, не вызывает сомнений, другая часть откровенно нафантазирована и не подкреплена практикой. В любом случае соответствующие показатели могут стать лишь вспомогательным инструментом, но никак не панацеей, ключевым определяющим инструментарием.

Сегодня в сфере профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних государственная политика делает акцент на «завинчивание гаек», третирование семей, вмешательство в их внутренние дела. Но профилактика социально неприемлемого поведения несовершеннолетних не должна сводиться к давлению на ребенка и его семью. Во главу угла следует поставить ограждение мира несовершеннолетних от негативно-трансформирующих

и криминально-побуждающих факторов. Вспомним практикуемый в США принцип «не ребенка от энергии защищать, а ограждать энергию от ребенка», т.е., к примеру, располагать электроприборы там, где ребенок не сможет их найти.

Нужно отметить, что многие меры, которые принимаются и могут быть приняты в этой сфере, не затратны, юридически безупречны, доказанно эффективны, хотя порой и подвергаются критике. Когда в начале 2000-х мы с коллегами подняли вопрос о введении в России комендантского часа для малолетних, наше предложение вначале вызвало непонимание, но позже эта мера нашла свое место в законодательстве¹. Еще одна подобная инициатива – запрет пропаганды сексуальных перверсий детям². Полагаю, очевидно, сколь высокий вклад эта мера весла в профилактику противоправного поведения несовершеннолетних.

Здесь же вспомним и негативные примеры: неприемлемо и необоснованно затянутое принятие решения о запрете в России оборота снюса (один из видов некурительного бездымного табака); почти полное отсутствие работы Роскомнадзора по пресечению пропаганды телевидением насилия, жестокости, перверсий среди детей (сомневающимся адресуем к контенту телеканала «2x2», к лишь недавно временно ушедшей из эфира программе «Дом-2»); дефектная государственная политика по противодействию экстремистской деятельности в части правовой охраны и защиты человеческого достоинства и чувств социальных групп русских, христиан, мусульман (такая работа практически отсутствует).

Между тем основные возможности редуцирования девиантного, социально неприемлемого, в том числе противоправного, поведения детей находятся в сфере более глубокой, нежели агрессивное вторжение в дом ребенка.

¹ См.: Концепция государственной политики в области духовно-нравственного воспитания детей в Российской Федерации и защиты их нравственности (02.06.2008) // URL: <https://state-religion.ru/index.php?p=post&id=14>.

² См.: Понкин И.В., Михалева Н.А., Кузнецов М.Н. Правовые основы защиты общества от агрессивного давления субверсивной идеологии аморализма / Ин-т государственно-конфессиональных отношений и права. М.: Буки Веди, 2016. 232 с. URL: <http://moral-law.ru/index.php?p=post&id=188>; Понкин И.В., Михалева Н.А., Кузнецов М.Н. Правовые основы защиты детей от интеллектуальных форм совершения с ними развратных действий / Общественный комитет по правам человека. М.; Таруса, 2012. URL: <http://moral-law.ru/index.php?p=post&id=12>.

Основные источники формирования, продуцирования, провозицирования экстремистских настроений – это бедность (и крайняя ее форма – нищета) и выраженная социальная несправедливость. Не преодолев эти факторы и используя репрессивные методы, мы лишь укрепим в человеке убеждения и установки, которые формально можно квалифицировать как экстремистские. То же касается и вторжения в семью, – такая подмена конструктивной деятельности органов, призванных защищать права и законные интересы детей и/или осуществлять профилактику их противоправного поведения, наносит непоправимый урон всем причастным сторонам.

Огромные риски создания условий для вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность проистекают из дефектных законопроектов о семье, таких как:

проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации», текст которого (без пояснительной записки) был размещен для общественного обсуждения на официальном интернет-сайте Совета Федерации 29.11.2019¹ (не вносился, был на стадии обсуждения);

проект федерального закона «Об основах системы профилактики домашнего насилия в Российской Федерации», подготовленного рабочей группой под руководством Г.Н. Кареловой, в редакции на 09.10.2019² (не вносился, был на стадии обсуждения);

проект федерального закона № 986679-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенного 10.07.2020 в Государственную Думу депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым и сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом³ (отозван).

Эти законопроекты характеризуются множеством критических недостатков, в том числе концептуального и юридического

¹ См.: *Понкин И.В.* Заключение от 24.12.2019 на проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» // URL: <http://moral-law.ru/index.php?p=post&id=198>

² См.: *Понкин И.В.* Заключение от 07.11.2019 на проект федерального закона «Об основах системы профилактики домашнего насилия в Российской Федерации» в редакции на 09.10.2019 // URL: <http://moral-law.ru/index.php?p=post&id=197>

³ См.: *Понкин И.В.* Заключение от 13.11.2020 на проект федерального закона № 986679-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» о разлучении ребенка с семьей («отобрании» ребенка) // URL: <http://state-religion.ru/index.php?p=post&id=68>

характера, противоречат Конституции Российской Федерации, международным актам о правах человека, Семейному кодексу Российской Федерации. Принятие любого из них вступило бы в существенное противоречие с фундаментальными (конституционно и международно гарантированными) правами семей (прежде всего – семей с детьми), самих детей и их родителей (законных представителей).

К числу крайне негативных можно отнести и проекты федеральных законов № 717228-7 «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам» и № 717204-7 «О внесении изменений в статью 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенные 24.05.2019 депутатами Государственной Думы Е.А. Ямпольской, С.А. Шаргуновым, Е.Г. Драпеко и др.¹

Реальными и вполне закономерными последствиями вносимых подобными законопроектами изменений в законодательство Российской Федерации станут:

- интенсивное разрушение института семьи в России;
- разрушение естественных систем фильтров, отсекающих от детей агрессивную пропаганду аморализма;
- всплеск насилия и вражды, массовые случаи криминальных посягательств на семьи и ответно спровоцированного самоуправства и применения насилия со стороны членов семей, подвергнувшихся третированию;
- поток сфальсифицированных дел по разбирательствам вследствие произвольного вмешательства в семьи и по ответному реагированию семей в целях защиты своих прав и законных интересов;

¹ См.: *Понкин И.В.* Заключение от 05.08.2019 на аморальные и субверсивные законопроекты № 717228-7 и № 717204-7, внесенные 24.05.2019 депутатами Е.А. Ямпольской, С.А. Шаргуновым, Е.Г. Драпеко и др. // URL: <http://moral-law.ru/index.php?p=post&id=195>; *Понкин И.В.* Заключение на второй антикультурный законопроект Ямпольской // URL: https://ruskline.ru/analitika/2019/10/17/proekt_federalnogo_zakona_7172287_dolzhen_byt_otklonen

нецелевое или противоречащее публичным интересам расходование значительных бюджетных средств недобросовестными представителями власти, прикрываемое сфальсифицированными или умышленно противоправно спровоцированными разбирательствами в отношении семей под прикрытием профилактики домашнего насилия.

Мы должны понимать и признавать, что немотивированное, несправедливое разрушение семьи – это прямой путь к тому, чтобы сломать ребенка, спровоцировать его на правонарушения, асоциальные поступки.

Необходимы меры, направленные на укрепление института семьи, вовлечение подростков в созидательную деятельность, формирование у них социальных и трудовых навыков.

Л.И. Александрова,
старший научный сотрудник
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации

Патриотическое воспитание как один из факторов профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних

Преступность несовершеннолетних – одна из важнейших проблем современного общества. Ежегодно в Российской Федерации подростками или с их участием совершается более 40 тыс. преступлений¹.

Противоправное поведение подростков связано как с обще-социальными проблемами, так и с проблемами формирования личности, носящими глубоко индивидуальный характер. Основные причины преступлений, совершаемых несовершеннолетними, связаны с негативными процессами экономического, социального, демографического, культурно-воспитательного характера.

¹ Егоров И. «Особо опасные дети» // Рос. газ. 2020. 20 апр.

Огромную роль в становлении личности ребенка, в формировании его взглядов, отношения к людям и окружающему миру играет семья. От того, каких моральных принципов придерживаются родители, как они себя ведут друг с другом, с друзьями и близкими, с детьми, с посторонними людьми, являются ли добропорядочными гражданами, во многом зависит, какой путь выберет ребенок¹.

Негативным фактором, влияющим на психику подростка, является жестокое к нему обращение родителей, отсутствие заботы, оскорбления, изгнание из дома, отказ в еде. Чем хуже отношение к ребенку в семье, тем менее он успешен в школе и тем сильнее отчуждается от позитивной среды и привязывается к неформальной группе сверстников, чье мнение становится для несовершеннолетнего все более значимым, вытесняя авторитет родителей, учителей и иных взрослых².

Неблагополучие в семьях способствует развитию у детей нервно-психических нарушений, что неизбежно приводит несовершеннолетних к совершению преступлений.

Алкоголизм и наркотизация также способствуют преступности среди подростков. Особенно выражена эта зависимость среди малообеспеченных слоев населения, где дети, следуя дурному примеру взрослых, нередко приобщаются к употреблению алкоголя, наркотиков или различных токсических веществ. По некоторым данным, каждый пятый подросток идет на правонарушение в состоянии алкогольного опьянения³.

Зачастую имеет место подстрекательство подростков взрослыми преступниками к пьянству, азартным играм и другим формам антиобщественного поведения. При этом у детей формируется представление о таком образе жизни как предпочтительном и даже престижном.

¹ Вологина Ж.Ю. Преступность среди несовершеннолетних / Ж.Ю. Вологина, Н.В. Спивакова, А.А. Камалов // Право: современные тенденции: материалы междунар. науч. конф. 2012. № 3.

² Баскакова А.В., Данилова М.В. Характеристика основных причин совершения правонарушений несовершеннолетних // Молодой ученый. 2014. № 20(79). С. 551–554.

³ Правонарушения и преступления. URL: <https://vlad-expert.ru/primery-pravonarusheniya-podrostkami-10309/> (дата обращения: 06.05.2021).

Особенно опасно вовлечение подростков в террористическую и экстремистскую деятельность. Чаще всего первое знакомство ребенка с «новыми» взглядами происходит на улице либо на сайте конкретной экстремистской организации в сети «Интернет». Также Роскомнадзором были выявлены случаи вербовки подростков на участие в несанкционированных массовых акциях в популярных социальных сетях, таких как TikTok, «ВКонтакте», Facebook, Twitter, Instagram, YouTube. Террористы, экстремисты, тоталитарные секты воздействуют на психику и систему ценностей подростков, навязывая им специфические взгляды и суждения.

Причинами преступности подростков также являются недостатки учебно-воспитательной работы в общеобразовательных школах и профессионально-технических учебных заведениях (отказ от индивидуального подхода, формализм в организации учебного процесса и т.д.): детям не прививаются чувства гражданской ответственности, патриотизма, долга, нравственности, не формируются социально-политическая компетентность, правовая культура, четкая гражданская позиция, социально значимая устремленность.

Одним из проявлений духовной опустошенности и низкой культуры в современном обществе, особенно среди молодежи, в условиях размытости мировоззренческих и нравственных ориентиров, отсутствия устойчивой системы ценностей является резкое падение роли и значения патриотизма. Между тем патриотическое воспитание как организованный и непрерывный процесс педагогического воздействия занимает важное место в профилактике правонарушений и преступлений.

Тема патриотического воспитания обозначена Президентом Российской Федерации в Указе от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Кроме того, с 1 января 2021 г. в России стартовал федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в рамках национального проекта «Образование», направленный на усиление воспитательного компонента в учебной и учебно-методической литературе, на уроках и во внеурочной деятельности. Основная цель проекта – воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности. Планируется, что к 2025 г. в проект будет вовлечено 25% граждан России.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации работают региональные координационные советы и центры патриотического воспитания, приняты и реализуются долгосрочные ведомственные и региональные программы патриотического воспитания, соответствующие нормативные правовые акты (в том числе затрагивающие вопросы профилактики противоправной деятельности).

Реализации целей патриотического воспитания и формирования гражданской позиции способствует проведение мероприятий патриотической направленности: художественно-эстетических (изучение народной культуры), туристическо-краеведческих (приобщение подростков к историческим событиям, святыням, памятникам культуры), физкультурно-спортивных, военно-патриотических и др. Посещение музеев, выставок, привлечение подростков к туристско-краеведческим программам, поисковым работам, героико-патриотическим акциям – все это относится к формам патриотического воспитания.

В настоящее время лидирующие позиции занимает военно-патриотическое направление воспитания учащихся. По инициативе Минобороны России в конце 2015 г. было создано всероссийское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия», призванное объединить все организации, занимающиеся допризывной подготовкой граждан, систематизировать воспитательный процесс, увлечь учащихся военно-патриотической тематикой. По данным на 15 марта 2020 г. численность участников движения составляла более 690 тыс. человек (4,6% целевой аудитории – детей России от 8 до 18 лет). Штабы движения работают в 85 субъектах Российской Федерации¹.

Одна из основных целей «Юнармии» – пробуждение интереса у подрастающего поколения к географии, истории России и ее народов, героев, выдающихся ученых и полководцев. Члены движения активно вовлекаются в волонтерскую деятельность, участвуют в культурных и спортивных мероприятиях, получают дополнительное образование, навыки оказания первой помощи.

¹ URL: https://yunarmy.ru/upload/iblock/f45/ZHurnal-YUNARMIIYA-_1_2020.pdf (дата обращения: 04.05.2021).

Помимо этого в «Юнармии» большое внимание уделяется профилактике подростковой преступности, наркомании, алкоголизма и курения, противодействию религиозному и политическому экстремизму и т.д.

Система патриотического воспитания постоянно совершенствуется, появляются новые методы и формы работы с несовершеннолетними. Вместе с тем в целях исключения излишней воинственности молодежи патриотическое воспитание не должно сводиться исключительно к военно-патриотическому аспекту. В воспитательной профилактической работе по предупреждению правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, нужно уделять внимание таким истинным проявлениям патриотизма, как любовь к Родине, своему народу, стремление быть полезным обществу. Следует также помнить, что в патриотическом воспитании несовершеннолетних в духе непримиримости к преступным проявлениям необходимо сотрудничество образовательных организаций, семьи, педагогов и самих детей. Только в тесном взаимодействии можно достичь желаемой цели – воспитать истинного патриота.

М.В. Банаева,
старший научный сотрудник
ВНИИ МВД России

Некоторые аспекты деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних

Проблемы эффективности борьбы с преступлениями и административными правонарушениями несовершеннолетних разрабатываются правовой наукой не один год. Были сформулированы многие важные теоретические подходы, представляющие научные основы, которые позволяют двигаться дальше. Вместе с тем оценка эффективности системы профилактики несовершеннолетних по-прежнему выражается в количественных показателях, таких как рост или снижение уровня преступности.

Учитывая возросший интерес подростков и молодежи к интернет-сообществам деструктивной направленности, заслуживает

внимания деятельность органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений по выявлению несовершеннолетних участников названных групп.

Так, в Красноярском крае наибольшую активность проявляет движение «Колумбайн», имеющее несколько направлений: «Скулшутинг», «Ненависть», «Владислав Росляков» и др. Кроме того, зарегистрирована активность идеологии АУЕ, «Анархистов», «Национал-радикалов», возросло количество несовершеннолетних участников суицидальных групп, таких как «Синий кит».

Сотрудниками органов внутренних дел разработан порядок действий по выявлению несовершеннолетних лиц с признаками, подпадающими под критерии относимости угроз террористического и экстремистского характера, несовершеннолетних пользователей и участников групп, склоняющих к суицидальному поведению. С выявленными несовершеннолетними участниками интернет-сообществ сотрудники полиции проводят комплекс профилактических действий:

устанавливают причины и условия, способствующие участию несовершеннолетних в указанных сообществах;

посещают семьи по месту жительства, проводят беседы с родителями или иными законными представителями о необходимости принятия мер воздействия, изучают характеризующие материалы;

информируют образовательную организацию по месту обучения несовершеннолетнего, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района, при необходимости и иные субъекты системы профилактики правонарушений¹;

направляют запросы в медицинские учреждения о предоставлении информации об обращении несовершеннолетнего к врачам (наркологам, психиатрам).

Зачастую участие несовершеннолетних в запрещенных интернет-сообществах связано с психическими расстройствами, проблемами со сверстниками или родителями. Чтобы выяснить

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

причины и условия, способствовавшие вступлению подростка в указанные сообщества, совместно с психологом реабилитационного центра (Центра помощи «Семье и детям») с ним проводятся беседы по месту жительства, определяется круг его общения и отрабатывается информация о причастности к сообществам друзей и знакомых.

Далее определяется программа помощи подростку, которая предусматривает ряд мероприятий: направление для восстановления детско-родительских отношений несовершеннолетнего и его законных представителей в реабилитационный центр (Центр помощи «Семье и детям»); проведение совместно с психологами семинаров и тренингов, направленных на повышение уровня сотрудничества и взаимопомощи среди одноклассников, сплоченности коллектива в классе, группе или образовательной организации, где проходит обучение несовершеннолетний; проведение в образовательном учреждении лекции об административной и уголовной ответственности за совершение противоправных поступков.

Профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на списочном учете, ведется до прекращения их участия в группах деструктивной направленности.

Кроме того, территориальными органами внутренних дел во взаимодействии с органами системы профилактики, общественными организациями и объединениями правоохранительной направленности реализуется комплекс профилактических мероприятий, направленных на противодействие преступлениям, совершаемым несовершеннолетними и в отношении них. Так, на территории Тюменской области с февраля 2020 г. реализуется проект «Медиацентр молодежной политики». Основное направление его деятельности – это работа с молодежью и профилактика правонарушений в информационной среде.

Участниками «Медиацентра» совместно с волонтерами проекта «Киберпатруль» (Тюменская область) создан профилактический видеоконтент для подростков на тему «Безопасный интернет»¹. С его помощью проводятся исследования поведения подростков в сети «Интернет»: в 2020 г. в социальной сети «ВКон-

¹ URL: <https://moi-portal/ru/proekty/bezopasnii-internet> (дата обращения 21.03.2021).

такте» было выявлено более 200 сообществ деструктивной направленности, содержащих информацию, причиняющую вред жизни и здоровью несовершеннолетних.

Чтобы помочь родителям оградить детей от негативных онлайн- и офлайн-явлений, на основе результатов, полученных в ходе исследований, разрабатывается медиаконтент в формате социальной рекламы, информационных материалов для социальных сетей, фотопроектов и др., распространяемый в средствах массовой информации и сети «Интернет». С момента начала деятельности проекта «Медиацентр» создано три социальных игровых видеоролика о мерах предосторожности в сети «Интернет»: «Выложено» – об опасности распространения личных данных в социальных сетях; «Забуллино» – о последствиях травли в сети «Интернет»; «Легкие деньги» – о том, как не стать жертвой интернет-мошенников. Количество просмотров указанных видеороликов – более 500 000.

Это лишь отдельные аспекты деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. И следует согласиться с мнением ученых, которые считают, что именно результат предпринимаемых обществом усилий, т.е. показатели роста или снижения негативных социальных последствий, можно считать главным маркером эффективности системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Только на этой основе можно выработать действительно рациональные, эффективные по своей социальной сути подходы к дальнейшему совершенствованию мер борьбы с преступностью несовершеннолетних¹.

¹ *Несовершеннолетние преступники в России*. М.: Ин-т междунар. права и экономики имени А.С. Грибоедова, 1999. С. 4.

Р.В. Бобина,
преподаватель кафедры
прокурорской деятельности
Уральского государственного
юридического университета

Отдельные аспекты прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Несмотря на то что за последние пять лет уровень преступности среди несовершеннолетних снизился (с 2015 г. – на 39%), проблема не утратила своей актуальности и серьезности: в 2020 г. указанной категорией правонарушителей и при их соучастии совершено более 37,7 тыс. преступлений, при этом каждое четвертое – тяжкое или особо тяжкое (9,8 тыс.)¹.

В чем же причины преступного поведения несовершеннолетних?

Проблемы преступности в целом и преступности несовершеннолетних в частности исследовались многими учеными². Так, Р.В. Жубрин, Н.В. Колесникова и Е.П. Горшечникова определили, что преступность представляет собой социальное явление, поэтому при ее изучении значительное внимание уделяется взаимосвязям с социальными, экономическими, правовыми и иными процессами³. Г.В. Рябцев считает, что причинами преступности несовершеннолетних служат негативные социально-психологические детерминанты, включающие элементы экономической, политической, правовой, бытовой психологии на разных уровнях общественного сознания, порождающие преступность как следствие⁴.

¹ Сборник Генеральной прокуратуры РФ. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2020. URL: <https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2021/02/december.pdf> (дата обращения: 25.03.2021).

² Баскакова А.В., Данилова М.В. Характеристика основных причин совершения правонарушений несовершеннолетними // Молодой ученый. 2014. № 20 (79). С. 551–554. Электронный ресурс: URL: <https://moluch.ru/archive/79/14106/> (дата обращения: 25.03.2021).

³ Жубрин Р.В., Колесникова Н.В., Горшечникова Е.П. Детерминанты преступности в Российской Федерации // Вестн. Ун-та прокуратуры Рос. Федерации. 2019. № 4 (72).

⁴ Рябцев Г.В. Причины и условия преступности несовершеннолетних // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 1 (6). Электронный ресурс: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-i-usloviya-prestupnosti-nesovershennoletnih> (дата обращения: 25.03.2021).

К.Е. Игошев обозначил, что преступная личность – следствие социальных условий. Эти же условия влияют на поведение человека, определяя социальное содержание поведения¹. М.Е. Токарева обратила внимание, что среди общих причин совершения несовершеннолетними преступлений важное место занимают обстоятельства, связанные с формированием личности и условиями семейного воспитания подростков².

С этим стоит согласиться. Определяя факторы, способствующие совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетними, первоначально необходимо учитывать социальные причины криминальности, имеющие серьезное отрицательное влияние на воспитание, содержание, образование и развитие личности несовершеннолетнего. В первую очередь это изъяны семейного воспитания, которые деформируют несовершеннолетнего, нередко толкают его на путь совершения правонарушений и преступлений. Этот фактор обладает наибольшей степенью опасности, поскольку связан с зависимым от семьи положением несовершеннолетнего, неполной сформированностью его интеллектуально-волевых особенностей. Правонарушения и преступления, совершаемые несовершеннолетними, в каждом конкретном случае детерминируются совокупностью продолжающихся социально-негативных воздействий на подростка, являются издержками и недостатками формирования его в семье (низкий прожиточный уровень, отсутствие работы у родителей, их аморальное поведение, пьянство, наркомания, внутрисемейное насилие, уход из семьи одного из родителей, невыплата алиментов и т.п.). Бесспорно, дети, растущие в семьях, где хотя бы один из родителей является алкоголиком или наркоманом, нуждаются в особой государственной помощи. В таких семьях детям не уделяется должного внимания, они часто подвергаются различным видам насилия, получают дурной пример от родителей (алкоголизация, пристрастие к наркотическим и токсическим веществам, распущенность, грубость, злословие, рукоприкладство и т.п.).

¹ Игошев К.Е. Правонарушения и ответственность несовершеннолетнего. Свердловск: Сред.-Урал. кн. изд-во, 1973. С. 33–34.

² Токарева М.Е. Предупреждение рецидивной преступности несовершеннолетних. М., 1969. С. 15.

Следовательно, борьба с преступностью несовершеннолетних должна начинаться с искоренения объективных условий, провоцирующих совершение правонарушений и иных общественно опасных деяний, и в первую очередь с принятия мер социального предупреждения раннего семейного неблагополучия, поскольку порочное поведение родителей, неисполнение ими родительских обязанностей, антипедагогические методы воспитания способствуют заброшенности и запущенности детей и их криминализации.

Серьезное влияние на преступность несовершеннолетних оказывает и отсутствие воспитательной работы со стороны образовательных организаций, трудовых коллективов, а также наличие неблагоприятного воздействия ближайшего окружения, с которым несовершеннолетний сталкивается по месту учебы или работы, во время досуга (втягивание в пьянство, употребление наркотических или психотропных веществ, вовлечение в группы криминальной направленности в сети «Интернет», подстрекательство к совершению аморальных поступков и правонарушений, суицидальных действий, а нередко и преступлений, пропаганда фильмов, культивирующих жестокость и насилие, и т.п.).

В настоящее время имеется широкий потенциал для целенаправленной профилактической работы по выявлению социально неблагополучных семей, предупреждению безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних. В соответствии с федеральным законодательством обязанности по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и пресечение случаев вовлечения их в совершение преступлений, других противоправных поступков, склонения к суицидальным действиям возложены на органы и учреждения системы профилактики¹.

Однако для решения этих главных задач требуются совершенствование деятельности всех ведомств системы профилактики, систематическое проведение согласованных совместных ме-

¹ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

роприятий по устранению недостатков в профилактической и воспитательной работе как с подучетными несовершеннолетними, так и с асоциальными семьями.

Практика¹ прокурорского надзора свидетельствует о том, что механизм взаимодействия и взаимного информирования, реакции органов опеки и попечительства, образования, здравоохранения, внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других ведомств системы профилактики по-прежнему не отлажен, что не позволяет обеспечить своевременность и адресность комплекса мер помощи семье и детям. К примеру, прокуратурой Артинского района Свердловской области в ходе проверки выявлено, что С. более трех лет состоял на учете в ЦРБ в связи с употреблением наркотических средств, не раз привлекался к административной ответственности, воспитанием своих детей не занимался, оказывал на них негативное влияние, неоднократно в присутствии детей избивал жену, был дважды осужден. При этом неблагополучная семья, дети, находящиеся в социально опасном положении, не были выявлены, на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не состояли.

Другой пример. Отец 15-летнего подростка, проживающий в г. Каменске-Уральском Свердловской области, в течение 10 месяцев семь раз привлекался комиссией по делам несовершеннолетних к ответственности за неисполнение родительских обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетнего сына (ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ) в виде предупреждения и административного штрафа. Иные меры воздействия к нему не применялись. Лишь после совершения подростком, находящимся в социально опасном положении, тяжкого преступления отец был лишен родительских прав. Очевидно, что применяемые к родителям санкции в большинстве случаев не выполняют ни превентивной, ни карательной роли². Требуется усиление работы органов и учреждений системы профилактики по

¹ Состояние законности на территории Свердловской области и основные показатели работы в органах прокуратуры за 2020 год: сб. прокуратуры Свердловской области. Екатеринбург, 2021. С. 88–95.

² *Ергашев Е.Р., Бобина Р.В.* Проблемы профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Электронное приложение к «Рос. юрид. журн.». 2019. № 3.

своевременному выявлению неблагополучных семей с детьми, обследованию их жилищно-бытовых условий, вскрытию и пресечению отрицательных влияний на несовершеннолетних внутри семьи и в ближайшем окружении.

Важное предупредительное значение имеет прокурорский надзор. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» одним из основных направлений профилактики правонарушений определяет предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (п. 7 ч. 1 ст. 6). В рамках данного закона прокурор выступает как субъект профилактики правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции (ст. 5, 9)¹. Значит, анализируя своевременность, достаточность и результативность мер, принимаемых правоохранительными органами, органами и учреждениями системы профилактики, прокуратура как организатор борьбы с преступностью занимает центральное место.

Алгоритм системы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних определен приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи». Прокурорам предписано:

регулярно проверять исполнение законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (п. 10);

обеспечить действенный надзор за деятельностью подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по выявлению и учету несовершеннолетних правонарушителей и родителей, проведению с ними индивидуальной профилактической работы (п. 10.2);

не оставлять безнаказанными лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, рассматривая привлечение их к ответственности как

¹ Воеводина Т.Г. Роль органов прокуратуры в профилактике правонарушений несовершеннолетних в свете Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 11.

эффективный метод профилактики преступности, бродяжничества, попрошайничества, проституции, пьянства, наркомании (п. 11.2);

не утверждать обвинительные заключения, если не приняты меры к выявлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления, если отсутствуют материалы об условиях жизни и воспитания несовершеннолетнего, влиянии на него взрослых (п.12).

Отдельные аспекты организации прокурорского надзора регламентированы также приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 14.11.2017 № 774 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на досудебных стадиях уголовного судопроизводства».

Поскольку совершаемые несовершеннолетними правонарушения и преступления связаны, прежде всего, с наличием негативного воздействия в семье, считаем, что особое внимание прокурорам необходимо сосредоточить на обеспечении эффективности мер, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К значимым направлениям прокурорского надзора относится надзор за исполнением органами внутренних дел законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних¹. При этом представляется более глубокое проведение прокурорских проверок с охватом всех служб ОВД². Полагаем, что прокурор должен особое внимание обращать на своевременность выявления органами внутренних дел неблагополучных семей, безнадзорных и беспризорных детей, иных лиц, создающих условия для совершения несовершеннолетними правонарушений, подстрекающих к антиобщественным действиям, вовлекающих в

¹ Согласно ст. 20 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

² Гришин А.В., Воеводина Т.Г. и др. Прокурорский надзор за исполнением органами внутренних дел законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: пособие / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2013. С. 14.

совершение преступлений (попрошайничество, бродяжничество, азартные игры, поборы с учащихся, их избивание, кражи, проституция, доведение несовершеннолетних до суицидальных действий и т.п.); на организацию проведения с несовершеннолетними правонарушителями и неблагополучными семьями надлежащей индивидуальной воспитательно-профилактической работы. С целью эффективности деятельности всех ведомств системы профилактики итоги прокурорских проверок необходимо использовать для сверки полноты учета несовершеннолетних правонарушителей и родителей, ведущих аморальный образ жизни, в органах внутренних дел, в образовательных, медицинских организациях, комиссиях по делам несовершеннолетних, органах опеки и попечительства. Полученные результаты использовать при планировании прокурорской деятельности.

Исследования, проведенные Университетом прокуратуры Российской Федерации, показали, что 25% всех несовершеннолетних на момент совершения преступления нигде не учились и не были студентами¹. Бесспорно, опасность становления несовершеннолетних на криминальную стезю возрастает, если в отношении тех из них, кто покинул общеобразовательные организации, не принимаются незамедлительные меры по устройству в иное образовательное учреждение или на работу. Незанятые подростки остаются вне поля зрения органов и учреждений системы профилактики и без должного родительского контроля.

Другая не менее важная задача по противодействию преступности несовершеннолетних – постоянное совершенствование воспитательной работы со стороны образовательных организаций по месту учебы несовершеннолетних, производственных коллективов по месту работы. Также важнейшим средством предупреждения подростковой преступности является принятие региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, службой занятости населения мер, направленных на увеличение приема несовершеннолетних в профессионально-технические училища и другие учреждения среднего профессионального образования, а также эффективных мер содействия

¹ Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <https://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-1828306> (дата обращения: 25.03.2021).

трудоустройству несовершеннолетних. В связи с этим существенное предупредительное значение имеет прокурорский надзор за исполнением законодательства об образовании, о труде и занятости населения. Прокурорские проверки, по нашему мнению, санкционируют защиту прав подростков на учебу, трудоустройство, на безопасные условия труда, организацию производственного обучения и предоставление льгот, что в свою очередь обеспечит стабильную занятость несовершеннолетних и послужит средством предотвращения совершения ими правонарушений и преступлений.

Серьезное предупредительное значение имеет также прокурорский надзор за исполнением законов об организации досуга несовершеннолетних по месту жительства. Нередко деятельность подростковых молодежных центров территориальными исполнительными органами государственной власти пущена на самотек¹. Систематические прокурорские проверки позволяют существенно активизировать деятельность досуговых учреждений по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, особенно подростков с девиантным поведением, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Важно упомянуть о значимости прокурорской деятельности по профилактике преступности среди несовершеннолетних на стадиях досудебного и судебного судопроизводства. Прокуроры, осуществляя надзор за процессуальной деятельностью органов следствия и органов дознания по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, обязаны мерами прокурорского реагирования обеспечить полноту выявления и устранения причин и условий, приведших подростка к совершению преступления, требовать наличия в уголовном деле необходимых материалов о глубоком изучении условий его жизни и воспитания (проживание в обстановке семейного неблагополучия, исключение из образовательных организаций, увольнение с работы в нарушение закона без согласия комиссий по делам несовершеннолетних и т.п.). При установлении факта совершения общественно опасного деяния несо-

¹ Качанова О. Организация досуга несовершеннолетних – важнейшее средство профилактики (на примере прокуратуры г. Санкт-Петербурга) // Законность. 2006. № 10.

вершеннолетним, состоящим на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики, следует требовать разбирательства причин неэффективности проведенной профилактической работы, ставить вопрос о персональной ответственности виновных должностных лиц. Прокурору, поддерживающему государственное обвинение в суде, наряду с доказательствами, направленными на изобличение лица в совершении преступления, особое внимание стоит уделять анализу обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетним преступления, таких как негативное влияние родителей и иных взрослых, бездействие органов системы профилактики по противодействию семейному неблагополучию¹. При выявлении иных несовершеннолетних участников уголовного судопроизводства в ситуациях социального неблагополучия, требующих систематического контроля, прокурорам необходимо информировать соответствующие правоохранительные органы, органы и учреждения системы профилактики, а также использовать данные сведения как сигналы для проведения общенадзорных проверок.

В статье отражены не все причины и условия, способствующие преступности несовершеннолетних. Но в то же время привлечение внимания органов прокуратуры, ведомств системы профилактики к указанным проблемным вопросам позволит, на наш взгляд, продвинуться в поиске скоординированных решений вопросов противодействия семейному неблагополучию, безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов и в конечном итоге – снижения преступности.

Полагаем, что эффективность борьбы с преступлениями несовершеннолетних находится в прямой зависимости от принятия прокурорами мер упреждающего характера, системного подхода к надзору за исполнением законов как о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, так и в иных сферах надзора. Также требуется корректировка прокурорской практики, направленной на обеспечение действенности орга-

¹ Бобина Р. Особенности поддержания государственного обвинения по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних // Законность. 2020. № 6.

нов и учреждений системы профилактики в осуществлении ведомственного контроля, результативности принимаемых ими мер. Эффективной мерой по совершенствованию деятельности правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики может стать проведение совместных коллегий, координационных и межведомственных совещаний с обсуждением вопросов взаимодействия, соблюдения законодательства, регламентирующего и устанавливающего порядок их работы в сфере противодействия совершению несовершеннолетними правонарушений и преступлений, с выработкой эффективных мер прокурорского надзора и ведомственного контроля. Также представляется целесообразным регулярное проведение прокурорами оперативных совещаний совместно с руководителями правоохранительных органов и иных ведомств системы профилактики с обсуждением первоочередных проблемных, не терпящих отлагательства вопросов, возникающих при проведении работы по профилактике и предотвращению семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Важны совместные учебно-методические занятия (семинары, круглые столы и т.п.), подготовка методических рекомендаций для прокуроров по организации надзора за исполнением законов о выявлении и устранении причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними правонарушений и преступлений. Именно такой подход соответствует роли и значимости прокурорского надзора по противодействию преступности несовершеннолетних.

Т.Г. Воеводина,
доцент кафедры организации
судебной и прокурорско-следственной
деятельности Московского
государственного юридического
университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), кандидат юридических наук

Пути совершенствования деятельности органов прокуратуры по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних всегда были и остаются объектом пристального внимания правоохранительных органов, а также органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, перечисленных в ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

С принятием Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ) на законодательном уровне были обозначены основные направления профилактики правонарушений несовершеннолетних (предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий) и определены субъекты профилактики правонарушений, к которым отнесены органы прокуратуры Российской Федерации.

Выявляемые органами прокуратуры нарушения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеют тенденцию ежегодно повторяться, а меры прокурорского реагирования носят одномоментный характер и не могут предотвратить аналогичные нарушения в будущем. На то есть ряд причин, в числе которых текучесть кадрового состава органов и учреждений профилактики, низкие заработные платы работников этих учреждений.

Прокурорами отмечаются межведомственная разобщенность субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних, факты необоснованной постановки несовершеннолетних на учет (и снятия с него) в органах внутренних дел, ненадлежащей организации профилактической работы, непринятия должных мер по профилактике распространения наркомании в подростковой среде, нецелевого расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных и региональных программ в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Если говорить о факторах, влияющих на противоправное поведение несовершеннолетних, можно выделить следующие: семейное неблагополучие; отсутствие должного родительского попечения, в том числе вследствие злоупотребления алкоголем, что требует от органов профилактики организации комплексного подхода по оказанию социальной и иной помощи семье ребенка, находящегося в социально опасном положении; недостаточная эффективность работы судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментных обязательств в рамках исполнительного производства; совершение преступлений в отношении детей, в том числе против их половой неприкосновенности; бездействие работников органов и учреждений системы профилактики при наличии данных о нахождении ребенка в социально опасном положении, непринятие необходимых мер, направленных на оказание комплексной помощи семьям, и др.¹

На состоявшемся 23.09.2020 координационном совещании руководителей правоохранительных органов Российской Федерации «О деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних» Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов обратил внимание участников встречи на проблему передачи негативной информации посредством сети «Интернет» при отсутствии эффективного контроля за транслируемым контентом, из-за чего дети не только вовлекаются

¹ URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_14/mass-media/news?item=52280946 (дата обращения: 01.04.2021).

в преступную деятельность, деструктивные молодежные движения, но и становятся жертвами преступлений, вплоть до ухода из жизни в результате понуждения к суицидам.

Также было отмечено, что несмотря на сокращение уровня подростковой преступности за последние 10 лет, несовершеннолетними все чаще совершаются деяния насильственного характера, наблюдается рост тяжких и особо тяжких преступлений с участием подростков, а также рост числа преступных посягательств в отношении детей. И.В. Краснов указал на упущения в организации профилактической работы в учреждениях образования, органах опеки и попечительства, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав¹.

Несомненно, в деле профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних особая роль отводится общеобразовательным организациям и учреждениям среднего профессионального образования. Именно на них лежит важная миссия по организации и проведению воспитательной работы с несовершеннолетними. Представляется необходимым создание в таких образовательных организациях рабочих групп по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних из числа педагогов, членов родительского комитета и проведение регулярных заседаний (еженедельных либо оперативных) с участием прокурора, сотрудников органов внутренних дел, представителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органа опеки и попечительства, иных органов и учреждений системы профилактики. Такая работа будет способствовать укреплению взаимодействия между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, позволит наиболее оперативно контролировать сложные ситуации и оказывать необходимую помощь.

На заседаниях рабочей группы должны рассматриваться вопросы предупреждения правонарушений как со стороны несовершеннолетних обучающихся, так и со стороны родителей либо лиц, их заменяющих. Решения, принимаемые по итогам заседания, целесообразно направлять в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, координирующую деятельность органов и

¹ URL: <https://genproc.gov.ru/smi/events/news-1890336/> (дата обращения: 01.04.2021).

учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Важным условием профилактики правонарушений несовершеннолетних является правильная организация воспитательной работы в образовательных организациях. С этой целью в них должны быть созданы: материально-техническая база, необходимая для проведения занятий по трудовому, музыкальному, театральному и иному воспитанию, школьные кружки, спортивные секции и др.

В условиях пандемии, когда уровень эмоциональной напряженности в семьях заметно повысился, высказывалось предложение о расширении сети кризисных центров помощи жертвам дискриминации в семье¹. Роль таких центров неопределима, но вместе с тем необходимо помнить, что в них должны быть помещены те, кто действительно нуждается в помощи.

В настоящее время группой депутатов разрабатывается проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия». На наш взгляд, в целях установления ответственности виновных лиц в случае семейно-бытового насилия следует рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в действующее федеральное законодательство.

Органы прокуратуры, осуществляя профилактику предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, должны в актах прокурорского реагирования ставить вопрос об ответственности виновных лиц за нарушение законов, контролировать исполнение своих требований, использовать в полной мере предоставленные законом полномочия.

Здесь уместно вновь обратить внимание на упущение законодателя в части невключения в Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» профилактической функции органов прокуратуры, полномочий прокурора, актов прокурорского реагирования в соответствии с законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ и высказать надежду на то, что данное несоответствие будет устранено.

¹ URL: https://cdnimg.rg.ru/pril/article/206/25/96/Doklad_2020.pdf (дата обращения: 01.04.2021).

Также необходимо включить в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» положения, предусматривающие роль органов прокуратуры как субъекта профилактики предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних в соответствии с законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ.

М.В. Гордеева,
председатель правления Фонда
поддержки детей, находящихся
в трудной жизненной ситуации,
кандидат экономических наук

**Включение несовершеннолетних, находящихся
в конфликте с законом, в социально значимую
деятельность: результаты партнерства Фонда
поддержки детей, находящихся в трудной жизненной
ситуации, и органов исполнительной власти
субъектов Российской Федерации**

Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом, профилактика безнадзорности, беспризорности, преступности несовершеннолетних – одно из приоритетных направлений деятельности Фонда. Решаемые им задачи, в числе которых формирование позитивного социального опыта несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, отвечают целям национальных проектов в сфере демографии, образования, здравоохранения, а также государственной программы «Десятилетие детства». Фонд работает в тесном взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, некоммерческими организациями.

Основными инструментами выполнения поставленных задач являются программы Фонда по тиражированию практик и технологий, получивших одобрение специалистов и востребованных семьями с детьми, методическая и финансовая поддержка субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных, муниципальных и общественных организаций, включая социально ориентированные некоммерческие организации.

Для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, Фондом разработаны и реализуются в субъектах Российской Федерации программы «Не оступись!», «Дружественное детям правосудие» и «Ценю жизнь».

На конкурсной основе Фонд софинансирует региональные программы и проекты муниципальных образований, учреждений и организаций, в том числе и некоммерческих. Всего было реализовано 64 региональные программы и комплекса мер, 260 проектов муниципалитетов и организаций по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом. В 2021 г. поддержано 4 региональных комплекса мер, направленных на организацию продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, и 30 проектов муниципальных образований по профессиональной ориентации и предпрофессиональной подготовке несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета. В 2020 г. этой работой было охвачено 35 субъектов Российской Федерации, в мероприятиях различной направленности приняли активное участие более 24,8 тыс. несовершеннолетних.

К организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, привлечено более 70 социально ориентированных некоммерческих организаций и 300 добровольцев, прошедших специальную подготовку, созданы детские дворовые кружки по интересам, игровые площадки, спортивные секции и клубы.

Наиболее ярко эта работа представлена в Алтайском и Забайкальском краях, Новосибирской области, Костроме.

Так, в Новосибирской области для несовершеннолетних от 7 до 15 лет, состоящих на учете в правоохранительных органах, внутришкольном учете в целях их патриотического воспитания,

формирования духовной зрелости, высокой нравственности, готовности к службе на военном и гражданском поприще создана военно-патриотическая ассоциация «Братство».

В Забайкальском крае проведены мероприятия, посвященные военно-исторической тематике (реконструкция подразделений Рабоче-крестьянской Красной Армии периода Великой Отечественной войны), направленные на поддержание «связи поколений», развитие гражданственности и патриотизма в молодежной среде (социальное сопровождение ветеранов Великой Отечественной войны с привлечением волонтеров, молодежных и общественных организаций), пропаганду здорового образа жизни для несовершеннолетних, содержащихся под стражей, профилактику повторных преступлений и правонарушений путем привлечения подростков к занятию спортом.

В г. Костроме в Центре внешкольной работы «Беркут» имени Героя Советского Союза О.А. Юрасова создана «Лаборатория Успеха» (проект «Конструктивная организация досуга и общественно полезной деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, во внеурочное и каникулярное время, «Слагаемые успеха»). В рамках апробации модели патриотического воспитания проведены спортивные и маршрутные игры, игры по ориентированию на местности, «веревочный курс» и другие массовые мероприятия, организована временная занятость несовершеннолетних в молодежных трудовых отрядах.

Проведены профильная смена «Школа выживания», способствующая формированию знаний и навыков по военно-прикладным видам спорта, встречи с ветеранами воздушно-десантных войск, беседы по правилам поведения в городе, мастер-классы по огневой, туристической подготовке, соревнования по стрельбе, тренировки по приемам самообороны и другие мероприятия.

В краевом государственном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения Тальменского района» Алтайского края реализуется инновационный проект по организационно-методическому обеспечению профессиональной ориентации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

Одним из направлений работы Фонда стала разработка и реализация программ профессиональной ориентации и предпрофессиональной подготовки указанной группы несовершеннолетних. Основная цель такой работы – сформировать у детей систему представлений о своих возможностях, интересах к той или иной профессии. В 2020 г. в названных программах приняли участие 1800 несовершеннолетних.

В результате работы Фонда по выполнению задач, определенных Планом на 2021–2025 годы по реализации «Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года»¹, в продуктивную социально значимую деятельность в рамках программ Фонда вовлечено более 72,7 тыс. несовершеннолетних.

В целях распространения успешного опыта специальных учебно-воспитательных учреждений по разработке и внедрению программ профессионального самоопределения, трудового воспитания и трудовой адаптации несовершеннолетних Фондом подготовлен и издан Атлас социальных проектов «Предпрофессиональная подготовка несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях». Он включает описание 15 эффективных социальных проектов, направленных на развитие системы предпрофессиональной подготовки несовершеннолетних, способствующей их профессиональному самоопределению и формированию первичных навыков по специальностям, востребованным на рынке труда. Атлас представлен на сайте Фонда.

Широкому тиражированию лучших социальных практик и привлечению внимания общественности к проблемам семьи и детства способствует ежегодный Всероссийский конкурс журналистских работ «В фокусе – детство». Одна из номинаций – «Работа над ошибками». В ней рассматриваются материалы об интеграции в общество «трудных» детей и подростков, вступивших в конфликт с законом, о работе служб примирения (медиации), развитии наставничества, добровольческих инициативах, направленных на профилактику преступности несовершеннолетних. В 2020 г. оргкомитет принял решение отметить лучшие работы подростков,

¹ Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р.

отбывающих наказание в воспитательных колониях. Сотрудничество Фонда с управлением воспитательной, социальной и психологической работы ФСИН России в рамках конкурса признано успешным.

С 2010 г. Фондом совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реализуется Всероссийский проект «Детский телефон доверия 8-800-2000-122». Служба работает в 68 регионах Российской Федерации в круглосуточном режиме. Ежегодно экстренную психологическую консультацию получают около 900 тыс. человек. За 10 лет работы на детский телефон доверия поступило 10,5 млн обращений.

Фонд является соисполнителем по 15 пунктам Плана Десятилетия детства. С 2021 до 2027 г. мы должны разработать и реализовать не менее чем в 30 субъектах Российской Федерации региональные комплексы мер, проекты муниципальных образований и организаций, направленные на профилактику безнадзорности, правонарушений и преступности несовершеннолетних, увеличить численность подростков, в том числе состоящих на различных видах профилактических учетов, включенных в продуктивную социально значимую деятельность, обеспечить в не менее чем в 80 субъектах Российской Федерации комплексный подход к решению проблем профилактики безнадзорности, правонарушений и преступности несовершеннолетних.

Работая в проблемных зонах детского неблагополучия, Фонд видит своей задачей формирование комплексных региональных систем социальной поддержки семьи и детства, обеспечивающих их устойчивое благополучие. Над решением проблем и задач с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, их включением в социально значимую деятельность работают более десятка федеральных министерств и ведомств, органы исполнительной власти всех субъектов Российской Федерации, некоммерческие организации. Достижение поставленных целей и положительных результатов может обеспечить только тесное партнерство и слаженное взаимодействие всех заинтересованных сторон.

Д.И. Ережипалиев,
заведующий отделом
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Профилактика правонарушений несовершеннолетних: проблемы и способы их решения

Ничто не характеризует общество лучше, чем его отношение к детям. Ребенок должен чувствовать себя защищенным, и это зона ответственности каждого взрослого. Фундамент гражданской и нравственной позиций ребенка закладывается в семье с раннего детства, тогда же формируется и модель поведения. Поэтому наше государство уделяет повышенное внимание укреплению, развитию и защите института семьи, сохранению традиционных ценностей.

В настоящее время в Российской Федерации в целом сформирована нормативная база в области защиты семьи и детства, однако масштабы и острота существующих проблем в данной сфере, новые вызовы и угрозы настоятельно требуют от органов государственной власти и местного самоуправления, гражданского общества неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

Падение благосостояния населения, безработица, существенный рост цен на социально значимые товары и лекарственные препараты негативно сказываются на условиях жизни, воспитания детей и подростков, приводят к острым межличностным конфликтам в семье и вне ее. Семейное неблагополучие, асоциальное поведение родителей и отсутствие контроля за поведением детей способствуют их ранней криминализации.

К сожалению, часто несовершеннолетние становятся жертвами насилия со стороны близких людей. А как известно, жестокость порождает жестокость. Дети, подвергшиеся насилию в раннем возрасте, в дальнейшем сами изливают гнев на более слабых.

При этом работа органов и учреждений системы профилактики, которые должны оказывать помощь таким детям, не всегда отвечает предъявляемым требованиям. Субъекты этой системы не справляются с возложенными на них задачами, в их деятельности имеют место разобщенность, формализм, а зачастую бездействие.

Работа органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с семьями, находящимися в социально опасном положении, нередко ведется вне рамок межведомственного взаимодействия и не ориентирована на раннюю профилактику семейного неблагополучия. Отсутствует единый алгоритм передачи и обработки информации о детях, находящихся в социально опасном положении. В связи с этим требуется внести изменения в федеральное законодательство: на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимо возложить обязанность ведения единого банка данных о таких детях и проведения соответствующих сверок для мониторинга эффективности профилактической деятельности.

В образовательных организациях не ведется работа по выявлению и учету несовершеннолетних, совершающих преступления, правонарушения и иные антиобщественные действия, вовлеченных в группы криминальной направленности в сети «Интернет». Нередки факты сокрытия школами совершения детьми правонарушений и преступлений. Поэтому не все учащиеся своевременно вовлекаются в орбиту профилактической работы, что способствует безнаказанности и вседозволенности.

Результаты научных исследований свидетельствуют о том, что своевременному выявлению криминального поведения детей и фактов насилия в отношении них препятствует в том числе нехватка школьных психологов. Ненадлежащая укомплектованность штата образовательных организаций такими специалистами влечет невозможность своевременного выявления несовершеннолетних, поведение которых отклоняется от нормы. Количественное соотношение педагогов-психологов и учащихся не позволяет обеспечить профилактику правонарушений и качественное психолого-педагогическое сопровождение детей и подростков, подвергающихся физическому, сексуальному или психологическому насилию в семье и школе (в том числе со стороны сверстников) либо склонных к агрессивному и аутоагрессивному поведению.

Отдельно следует отметить проблему нехватки детских и подростковых психиатров, что также не самым лучшим образом сказывается на профилактике суицида среди несовершеннолетних.

Нередко дети, состоящие на профилактическом учете, остаются не охваченными дополнительным образованием и позитивными видами занятости. При имеющемся многообразии домов детского творчества, культуры, спортивных объектов, учреждений семейного досуга и отдыха, художественных и творческих кружков существует определенная проблема их экономической и территориальной доступности для малообеспеченных семей, социально дезориентированных несовершеннолетних, проживающих в асоциальных семьях.

По этой причине необходим комплекс мероприятий, направленных на формирование системы воспитательной работы с подростками и молодежью по месту жительства (возрождение подростковых клубов, тренерское сопровождение дворовых футбольных команд, активное вовлечение детей в социально ориентированную добровольческую (волонтерскую) деятельность, привлечение к работе с ними сотрудников детских и юношеских библиотек, музеев, других учреждений культуры, пенсионеров, волонтеров и т.д.).

Вызывает беспокойство ситуация с безвестным исчезновением несовершеннолетних. Ежегодно остаются не найденными около тысячи детей, объявленных в розыск. Особого внимания заслуживает проблема неоднократных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений с длительным пребыванием.

Так, в 2019 г. разыскивалось 1320 детей, самовольно ушедших из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и 35 – из специализированных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием.

Психологическое и физическое насилие со стороны сверстников или взрослых, склонение к побегу третьими лицами, в том числе с использованием сети «Интернет», и иные обстоятельства приводят к уходам детей и подростков из детских специализированных учреждений, бродяжничеству, несчастным случаям, травмам и даже гибели несовершеннолетних.

В каждом конкретном случае необходимо обеспечивать незамедлительный розыск детей, устанавливать истинные причины их

систематических побегов, условия жизни и воспитания и принимать необходимые меры профилактики подобных эксцессов. Следует обратить внимание на организацию статистического учета численности пропавших детей: отмечается существенное расхождение сведений, отраженных в разных формах отчетности. Нуждаются в совершенствовании действующие на федеральном и региональном уровнях регламенты межведомственного взаимодействия при поиске пропавших детей.

Процесс социализации через традиционные институты (семью, школу) все активнее дополняется сетью «Интернет», которая становится важнейшим инструментом образования и просвещения нового поколения, в определенной мере замещая привычные формы. В этом и кроется основная опасность, ведь дети являются наиболее уязвимой группой онлайн-пользователей и в условиях активной цифровизации как никто другой подвержены воздействию негативной информации.

Интересны данные, опубликованные в докладе Минкомсвязи России «Детский Рунет – 2019»: 40% родителей 14–17-летних подростков не обеспокоены их действиями в сети «Интернет». Между тем за последние два года Роскомнадзор внес в единый реестр запрещенной информации около 60 тыс. интернет-страниц, содержащих детскую порнографию; Росмолодежь вынесла тысячи решений по страницам, содержащим деструктивный контент (буллинг, зацепинг и др.); количество обращений по вопросам информационной безопасности в аппарат Уполномоченного по правам ребенка от года в год увеличивается (только в 2020 г. – на 62%).

Все чаще социальные сети («ВКонтакте», TikTok, Instagram и др.) становятся одним из инструментов совершения преступлений несовершеннолетними и в отношении них. Только в TikTok публикации, побуждающие детей принять участие в несанкционированных митингах, получили более 80 млн просмотров. Разрушительное воздействие на детей оказывает информация, склоняющая их к суициду, скулшутингу (расстрелы в школах), криминальным субкультурам, кибербуллингу (морально-психологическое насилие), проведению жестоких пранков (розыгрышей). Интернет-пространство широко используется для пропаганды наркотических средств, психотропных веществ среди несовершеннолетних.

Широкое распространение, в том числе в сети Интернет, получила субкультура «АУЕ» («Арестантский уклад един»), ценностями и нормами которой являются оправдание преступного поведения, открытое пренебрежение к правоохранительным органам, распространение традиций и атрибутики уголовного мира, в том числе криминального жаргона. Перенимая преступную идеологию, последователи АУЕ активно используют ее на практике. Несовершеннолетние, имеющие криминальные установки, совершают преступления, связанные с причинением вреда здоровью, разбой, хулиганские действия.

Очевидно, что проблема психологического воздействия на сознание подростков в социальных медиа требует тщательной проработки на государственном уровне. Остро нуждается в регламентации порядок взаимодействия органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и государственных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних.

Формирование безопасной интернет-среды для несовершеннолетних предполагает принятие комплекса профилактических мер. Неотъемлемой частью системы профилактики правонарушений является работа по правовому просвещению детей и их родителей (воспитателей) в сфере безопасного поведения в интернет-пространстве. В связи с этим представляется актуальной подготовка Концепции правового просвещения и воспитания несовершеннолетних, которая станет основополагающим документом стратегического планирования, обеспечивающим проведение единого и целенаправленного комплекса мер в данной сфере.

С подростками нужно разговаривать на понятном для них языке, именно поэтому следует поощрять создание в популярных социальных сетях интернет-сообществ, распространяющих и популяризирующих позитивный контент, необходимый для гармоничного физического, психического, нравственного и духовного развития и социализации несовершеннолетних, формирования у них навыков законопослушного образа жизни.

Также следует рассмотреть вопрос о мерах организационной и финансовой поддержки детских и школьных интернет-ресурсов, обеспечивающих доступ к позитивной образовательной и развивающей медиасреде.

Целесообразно обеспечить разработку и повсеместное внедрение предназначенных для детей, родителей, учителей, воспитателей и других специалистов, занятых обучением, воспитанием несовершеннолетних и организацией их досуга, специальных образовательных и просветительских программ, содержащих информацию о киберугрозах, правилах безопасного пользования детьми сетью «Интернет», средствах защиты несовершеннолетних от преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, и вовлечения их в совершение таких преступлений.

Необходимо поддерживать общественные объединения, в том числе ассоциации и движения родительской общественности, ассоциации потребителей образовательных и телекоммуникационных услуг, осуществляющие функции наблюдения (мониторинга) и общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе от криминальной информации в сети «Интернет».

Д.С. Заварзин,
руководитель автономной
некоммерческой организации
«Центр изучения и сетевого
мониторинга молодежной среды»

Профилактика правонарушений несовершеннолетних в цифровой среде

Автономная некоммерческая организация «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» (далее – Центр, ЦИСМ) учреждена в 2018 г. по поручению Президента Российской Федерации в целях выработки системы защиты молодого поколения от воздействия негативной информации.

Центром организован мониторинг информации, побуждающей детей к действиям, представляющим угрозу их жизни и здоровью, а также жизни и здоровью иных лиц, организовано межве-

домственное взаимодействие по противодействию распространению такой информации. Соответствующие соглашения заключены с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Для мониторинга социальных медиа ЦИСМ разработан нейросетевой комплекс, который оценивает данные по следующим параметрам: семантика / фото / графические изображения. Оценка проводится по пяти направлениям:

- околофутбольное движение;
- суицидальное поведение;
- подражание криминальному поведению;
- анархизм;
- массовые вооруженные нападения в образовательных организациях.

Сетевые профили анализируются по 18 критериям, разработанным совместно с научным сообществом, каждому из которых присваиваются коэффициенты. Профили, получившие наивысший коэффициент и проявляющие аномальную активность, направляются для дальнейшего реагирования в правоохранительные органы или ведомства, входящие в систему профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Из выявленных 59 млн аккаунтов (сумма уникальных профилей), проявляющих интерес к деструктивному контенту в сети «Интернет», установлено около 1,5 млн активных деструктивных профилей. Все они включены в постоянный мониторинг аналитических систем ЦИСМ для отслеживания аномальной активности и, при необходимости, последующего детального анализа.

Сотрудниками ЦИСМ готовятся экспертные заключения о блокировке материалов в сети «Интернет», склоняющих детей к совершению действий, опасных для их жизни и жизни окружающих.

На постоянной основе ведется работа с правоохранительными органами для предотвращения актов скулшутинга и суицидов среди несовершеннолетних.

В каждом выявленном случае с несовершеннолетними, склонными к совершению суицида либо проявлениям скулшутинга, проводится необходимая профилактическая работа во взаимодействии с представителями компетентных министерств, служб, ведомств и организаций, являющихся субъектами профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

С.Н. Зайкова,
руководитель Центра
научно-методического обеспечения
системы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних
Института законотворчества
Саратовской государственной
юридической академии,
кандидат юридических наук

А.С. Мирошниченко,
сотрудник Центра
научно-методического обеспечения
системы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних
Института законотворчества
Саратовской государственной
юридической академии

Понятие «семейное неблагополучие» в правовой науке и законодательстве

Профилактика семейного неблагополучия – важная часть семейной политики Российской Федерации. Однако ни в федеральном, ни в региональном законодательстве нет четкого определения понятия «семейное неблагополучие», что обуславливает актуальность нашего исследования.

В соответствии с Концепцией демографической политики¹ одной из главных задач по укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений определена профилактика семейного неблагополучия.

В региональном законодательстве использование рассматриваемого термина имеет свои особенности. Так, в принятом в Пермском крае законе «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае»², которым установлены правовые и организационные основы такой профилактики, дано следующее определение: «детское и семейное неблагополучие – состояние семьи, при котором не выполняются эмоциональные, воспитательные, обучающие, хозяйственно-бытовые и экономические функции семьи, не защищаются права и законные интересы ребенка, следствием которого является формирование негативных черт личности несовершеннолетних, их социальная дезадаптация либо асоциальное поведение».

Правительством Пермского края установлен порядок³ организации работы по выявлению и коррекции детского и семейного неблагополучия. Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия⁴.

В отличие от Пермского края, имеющего подробную регламентацию рассматриваемой деятельности, в Мурманской области утвержден только Порядок межведомственного взаимодействия

¹ Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

² Закон Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае».

³ Постановление Правительства Пермского края от 26.11.2018 № 736-п «Об утверждении Порядка по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции и внесению изменений в Постановление Правительства Пермского края от 28 сентября 2016 г. № 846-п «Об утверждении Порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения».

⁴ Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 29.06.2016 № 12 «Об утверждении новой редакции Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия».

по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия¹, а в Астраханской области лишь создан общественный совет². В других регионах специальные нормативные правовые акты по профилактике семейного неблагополучия не приняты.

Анализ региональной практики правового регулирования вопросов профилактики семейного неблагополучия показал, что в ряде муниципальных образований:

приняты порядки межведомственного взаимодействия (например, в г. Магасе Республики Ингушетия³, г. Арзамасе Нижегородской области⁴);

утверждены программы профилактики социального сиротства и раннего выявления семейного неблагополучия (например, в Ибресинском районе Чувашской Республики⁵);

созданы рабочие группы (межведомственные консилиумы) специалистов по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, защите прав несовершеннолетних (например, в г. Благовещенске Амурской области⁶).

Проблема семейного неблагополучия вызывает интерес среди ученых в области не только психологии, педагогики, но и права. В указанных отраслях сложились различные мнения по содержанию наполнению рассматриваемого понятия. С точки

¹ Постановление Правительства Мурманской области от 22.07.2016 № 355-ПП/7 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия».

² Постановление Министерства социального развития и труда Астраханской области от 10.03.2009 № 39 «Об общественном совете по профилактике семейного неблагополучия при Министерстве социального развития и труда Астраханской области».

³ Постановление Администрации МО «Городской округ город Магас» от 29.01.2020 № 17 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению семейного неблагополучия, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (трудной жизненной ситуации), на территории МО г. Магас».

⁴ Постановление администрации г. Арзамаса Нижегородской области от 26.12.2019 № 1952 «О межведомственных мероприятиях по профилактике семейного неблагополучия».

⁵ Постановление администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 10.01.2020 № 9 «Об утверждении Программы профилактики социального сиротства и раннего выявления семейного неблагополучия на территории Ибресинского района на 2020–2025 годы».

⁶ Постановление Администрации города Благовещенска от 11.04.2013 № 1811 «О создании межведомственного консилиума специалистов по выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, защите прав несовершеннолетних».

зрения одних ученых, основными характеристиками неблагополучной семьи являются нарушение структуры, обесценивание и игнорирование основных семейных функций, скрытые либо явные дефекты в воспитании детей¹. Другие считают, что под неблагополучной следует понимать такую семью, в которой имеют место следующие детерминанты, обуславливающие появление ошибок в воспитании несовершеннолетних: нарушение или распад нравственных и этических норм, семейного уклада, внутрисемейных отношений².

Особый подход к понятию «семейное неблагополучие» в криминологии: под семейным неблагополучием понимается нарушение в структуре и (или) в функциях семьи, которое отрицательно отражается на процессе приобретения ребенком социального опыта, а равно способствует развитию у него преступного и противоречащего общественным интересам поведения³.

На основании проведенного анализа можно утверждать, что термин получил свое широкое практическое применение и требует правовой регламентации.

Учитывая изложенное, в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также повышения эффективности деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предлагается рассмотреть возможность законодательно закрепить на федеральном уровне понятие «семейное неблагополучие» как состояние внутрисемейных отношений, при котором наблюдается нарушение воспитательных, экономических и социально-бытовых функций, отсутствует защита законных прав и интересов ребенка, вследствие чего у несовершеннолетнего формируются психологические, физические расстройства, негативные черты личности, наблюдается асоциальное либо преступное поведение.

¹ *Целуйко В.М.* Психология неблагополучной семьи. М., 2004.

² *Губанихина Е.В.* Педагогические условия нейтрализации влияния неблагополучной семьи на ребенка старшего дошкольного возраста: автореф. дис. ... канд. пед. наук. М., 2004.

³ *Побегайло А.Э.* Семейное неблагополучие в системе детерминации преступного поведения несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. пед. наук. М., 2007.

Т.Ю. Изгагина,
старший научный сотрудник
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации

Влияние СМИ, кинематографа, интернет-ресурсов на формирование противоправной модели поведения у несовершеннолетних

В последние годы социальные сети стали мощными инструментом влияния на молодое поколение. По мнению российских ученых, несколько лет назад зависимость от Интернета составляла всего 26%. С появлением социальных сетей этот показатель вырос в 4 раза¹. При этом пропагандируемые там модели поведения часто имеют признаки криминальных действий, а размещаемая информация практически не контролируется государством.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова отмечает, что «деструктивный контент в информационном потоке» оказывает заметное влияние на уровень детской преступности². Интерес у подростков часто вызывают запрещенные на территории Российской Федерации группы смерти, АУЕ и скулшутинг, а также другие деструктивные движения.

Например, у группы 4ch, в публикациях которой содержится много ненормативной лексики, гомосексуальных и аморальных шуток, в том числе про смерть, 5 330 495 подписчиков, из них 5 305 035 (99,5%) – подростки до 18 лет. Ну группу MDK (основной контент – аморальные и гомосексуальные шутки) подписано 11 116 501 человек, из них 11 062 247 – несовершеннолетние. Группа «Овсянка, сэр!» (контент – дегенеративные несмешные шутки) насчитывает

¹ *Старков Р.Ф.* Виртуальный мир и молодежь // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/virtualnyu-mir-i-molodezh/viewer> (дата обращения: 21.04.2021).

² *Кузнецова А.Ю.* Вступительное слово// Криминологические проблемы поведения несовершеннолетних и молодежи, пути их решения: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. (Москва, 21 января 2020 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус; [под науч. ред. В.В. Меркурьева; сост. О.А. Астафьева, Д.А. Соколов, Г.О. Вилинский]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. М., 2020. С. 7–9.

4 719 309 подписчиков, из них в возрасте до 18 лет – 4 693 216 человек¹. Чему могут научить такие сообщества?

Отдельную проблему представляют группы, которые пытаются манипулировать несовершеннолетними с целью достижения своих политических целей. Примером может служить вовлечение подростков в массовые беспорядки. Эксперты и аналитики назвали такое явление «политической педофилией»².

Причину того, что несовершеннолетние выходят на уличные протесты, исследователи видят в том, что детям не предлагается альтернативный просветительский контент.

Д. Дондурей в своих исследованиях отмечает, что телевидение конструирует для зрителя этические ориентиры, при этом в телеэфире отсутствуют мировоззренческие дискуссии о стране, происходящей модернизации, о будущем, а когда нет подобного контента, аудитории приходится пользоваться стереотипами, т.е. готовыми картинками³.

С экранов телевизоров и компьютеров на детское сознание выливается огромное количество информации сомнительного качества: многочисленные реалити-шоу, демонстрирующие девиантное поведение и возводящие аморальные поступки в ранг нормы, художественные фильмы со сценами насилия и др. Все это деструктивно воздействует на мировоззрение несовершеннолетних.

М.А. Мясникова отмечает, что позитивному духовному росту аудитории и ее адаптации к новым социальным условиям способствуют изучение медиасферы, саморегулирование журналистского сообщества, этический аудит профессии, просвещение зрителей и читателей, формирование у них способности ориентироваться в информационном поле, критически воспринимать информацию и противостоять манипуляциям общественным сознанием⁴.

¹ На какие группы ВКонтакте подписаны подростки // URL: <https://zen.yandex.ru/media/id/5d6a0f2aa660d700b0759937/na-kakie-gruppy-vkontakte-podpisany-podrostki-5d6b6c1532335400ad2a697c> (дата обращения: 21.04.2021).

² «Политическая педофилия»: ничего грязного, только бизнес // URL: <https://ria.ru/20170715/1498553606.html> (дата обращения 21.04.2021); Политическая педофилия // URL: <https://mel.fm/blog/nikita-miroshnichenko/98512-politicheseskaya-pyedofiliya> (дата обращения: 21.04.2021).

³ Почему российские криминальные сериалы романтизируют бандитов? // URL: <https://www.svoboda.org/a/24204084.html> (дата обращения: 21.04.2021).

⁴ Мясникова М.А. Телевидение как феномен культуры: учеб. пособие / М-во образования и науки Рос. Федерации; Урал. федер. ун-т. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2017.

Следует задуматься, почему молодые люди стали внушаемыми и с легкостью поддаются на провокации. Исследователи утверждают, что одна из психологических причин такой внушаемости – это «клиповое мышление», свойственное подросткам, т.е. «неумение сосредотачиваться и воспринимать длительные линейные последовательности (длинные тексты), отсутствие рефлексии и системного мышления, нежелание структурировать и анализировать информацию, обращать внимание на детали»¹. Существует даже мнение, что клиповое мышление – это фактор деградации современной цивилизации. Преподаватели бьют тревогу: молодежь неспособна сосредоточиться, воспринимать длинные тексты, углубляться в суть².

С целью пресечения доступа молодежи к деструктивной информации Роскомнадзор блокирует сайты, тематические группы, создаваемые в социальных сетях. Ведется постоянная работа по выявлению таких аккаунтов. Например, сотрудниками Управления «К» МВД России были выявлены аккаунты, на которых размещались призывы к насилию в школах. Во взаимодействии с подразделениями уголовного розыска и обеспечения охраны общественного порядка совместно с образовательными учреждениями, органами опеки и попечительства проведены проверочные мероприятия, в результате которых в 57 регионах страны установлено более 500 несовершеннолетних, проявляющих интерес к данной тематике³.

В то же время нет порядка работы с детьми, состоящими в блокируемых сообществах. То есть ребенок из одной закрытой ведомством группы просто переходит в другую, оставаясь один на один с негативными установками⁴.

¹ *Симакова С.И.* Визуализация в СМИ: вынужденная необходимость или объективная реальность? // Вестник Самар. ун-та. История. Педагогика. Филология. 2017. № 1, 2. С. 135–140.

² *Симакова С.И.* Клиповизация мышления у молодежи как следствие развития визуальных коммуникаций в СМИ // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klipovizatsiya-myshleniya-u-molodezhikak-sledstvie-razvitiya-vizualnyh-kommunikatsiy-v-smi/viewer>

³ Сотрудники МВД России выявили несовершеннолетних, распространяющих в сети Интернет негативный контент // URL: <https://мвд.рф/news/item/14666390/> (дата обращения: 21.04.2021).

⁴ *Кузнецова А.Ю.* Вступительное слово // Криминологические проблемы поведения несовершеннолетних и молодежи, пути их решения: сб. материалов Всерос. науч.-практ.

Исследователи отмечают, что одна лишь блокировка не приносит долгосрочных результатов, а иногда, напротив, увеличивает интерес к деятельности группы, поскольку происходит в несколько этапов в течение 2–3 дней. Это приводит к тому, что сообщество перемещается в другую сеть и полностью «перепрошивается» (меняет название, содержание постов, информацию о себе). Такая группа как бы выходит из запрещенного движения, но все еще остается в рамках смежных тем¹.

Подытоживая сказанное, отметим, что необходимо продолжать мероприятия по выявлению и блокировке сайтов, групп в социальных сетях, публикующих деструктивную информацию; разрабатывать и внедрять эффективные схемы работы с подростками, состоящими в названных группах; уделять больше внимания развитию цифровой грамотности и критического мышления у несовершеннолетних; развивать систему доступного дополнительного образования (кружки, секции, клубы), создавая тем самым альтернативу онлайн-общению.

конф. (Москва, 21 января 2020 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус; [под науч. ред. В.В. Меркурьева; сост. О.А. Астафьева, Д.А. Соколов, Г.О. Вилинский]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. М., 2020. С. 7–9.

¹ Самосват О.И., Брежнева Т.С., Шмеерова Е.Р. Эффективность блокировки деструктивных групп в социальных сетях // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-blokirovki-destruktivnyh-grupp-v-sotsialnyh-setyah/viewer> (дата обращения: 22.04.2021).

И.Р. Исламова,
доцент кафедры
Санкт-Петербургского
юридического института (филиала)
Университета прокураты
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Защита прокурором прав несовершеннолетних при производстве по делам об административных правонарушениях

Задачами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение, выявление и пресечение совершения административных правонарушений несовершеннолетними, привлечение виновных лиц к административной ответственности. Однако анализ практики прокурорской деятельности свидетельствует о том, что в отдельных случаях названные задачи реализуются с нарушениями требований закона. Поэтому особую значимость приобретает деятельность органов прокуратуры по защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних при производстве по делам об административных правонарушениях, включающая прокурорский надзор за исполнением законодательства и участие в рассмотрении и пересмотре постановлений и решений уполномоченными органами дел указанной категории. Такая деятельность направлена на предупреждение и пресечение нарушений прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, их восстановление, возмещение причиненного ущерба, привлечение виновных лиц к ответственности. Осуществляя прокурорский надзор, прокурор обеспечивает защиту прав несовершеннолетнего при возбуждении дела об административном правонарушении и производстве по нему. Участвуя в рассмотрении органом административной юрисдикции или судом дела об административном правонарушении, прокурор содействует вынесению законного и обоснованного постановления, по-

следующего решения по результатам пересмотра, а также обеспечивает соблюдение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего.

Генеральная прокуратура Российской Федерации предписывает органам прокуратуры принимать участие в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), периодически анализировать практику рассмотрения этими комиссиями дел, связанных с привлечением к административной ответственности несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей; остро реагировать на случаи использования административного задержания в целях раскрытия преступления путем оказания давления на подростка для признания им вины (подп. 10.1, 10.2 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи»).

Круг органов административной юрисдикции, уполномоченных на производство по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, определен гл. 23 КоАП РФ и включает органы внутренних дел (ГИБДД, подразделения по делам несовершеннолетних); органы власти (КДНиЗП); органы и организации, участвующие в реализации отдельных видов административного принуждения (например, медицинском освидетельствовании, хранении задержанных транспортных средств и т.д.).

Перечень вопросов, подлежащих проверке прокурором, обширен. Следует установить, исполнены ли требования закона и соблюдены ли права несовершеннолетнего органами административной юрисдикции на стадии возбуждения дела об административном правонарушении (имелось ли основание для его возбуждения; соблюдены ли сроки давности привлечения к административной ответственности, возбуждения дела; правильно ли составлены процессуальные документы, уполномоченным ли лицом; разъяснены ли несовершеннолетнему, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и иным участникам производства по делу их права; ознакомлен ли несовершеннолетний с протоколом об административном правонарушении).

Проверяя соблюдение прав несовершеннолетних при производстве по делу об административном правонарушении, прокурор выясняет: приняты ли уполномоченными должностными лицами меры для полного и всестороннего выяснения всех требуемых обстоятельств по делу, как это предусмотрено ст. 26.1 КоАП РФ; собраны ли и зафиксированы ли в установленном порядке доказательства, подтверждающие виновность лица в совершении конкретного административного правонарушения; в полной ли мере соблюдены права и обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях, как это предусмотрено КоАП РФ; соблюдены ли требования закона о допуске защитника и представителя к участию в производстве по делу; нет ли обстоятельств, исключающих производство по делу.

Следует учитывать, что для обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних согласно требованиям КоАП РФ, Семейного кодекса Российской Федерации родители участвуют в производстве по делам об административных правонарушениях в отношении своих детей, а также в случаях, когда дети по таким делам являются потерпевшими или свидетелями. Вместе с тем прокурорами устанавливались случаи, когда сотрудники отдела полиции не оповещали родителей о производстве опросов их несовершеннолетних детей по делам об административных правонарушениях.

Защищая права несовершеннолетних при применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, прокурор выясняет, не применялись ли должностными лицами меры, не предусмотренные КоАП РФ, правомочным ли лицом они применялись, имелись ли основания для их применения, соблюдена ли при этом установленная законом процедура.

Например, в одном из регионов в ходе прокурорской проверки установлено, что несовершеннолетних, выявленных в общественных местах в ночное время, сотрудники полиции доставляли в отдел полиции, после чего составляли протокол доставления. Вместе с тем в соответствии с законом субъекта Российской Федерации административную ответственность за несоблюдение требований к обеспечению мер по ограничению нахождения детей в возрасте до 18 лет в общественных местах в ночное время несут

законные представители несовершеннолетних. Доставка в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ является принудительным препровождением физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. В указанном случае сотрудники полиции действовали незаконно.

В соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними (в том числе перечисленных в ч. 1 и 2 ст. 23.1 КоАП РФ), рассматриваются КДНиЗП. Исключение составляют дела об административных правонарушениях, предусмотренные ст. 11.8 КоАП РФ, и дела о правонарушениях в области дорожного движения, которые рассматриваются комиссией при их передаче уполномоченным органом, должностным лицом. Основными вопросами, подлежащими выяснению, являются: соблюдение кворума КДНиЗП, сроков рассмотрения дела, требований о законности, мотивированности и обоснованности принятого постановления, при назначении административного наказания и освобождении от него.

Прокуроры систематически осуществляют надзор за деятельностью КДНиЗП при рассмотрении дел, связанных с привлечением к административной ответственности несовершеннолетних, их родителей, законных представителей. При этом выявляются грубые нарушения законодательства об административных правонарушениях: привлечение к административной ответственности лица без достаточных доказательств его вины, рассмотрение дела в отсутствие кворума, лица, в отношении которого ведется производство, неправомерный учет отягчающих обстоятельств, несвоевременная регистрация комиссиями материалов об административных правонарушениях, поступивших из правоохранительных органов, несоблюдение сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, привлечение к ответственности с нарушением срока давности, применение мер административного наказания, не предусмотренных КоАП РФ, неуказание (неверное указание) сведений о составе комиссии, вынесшей постановление, лице, в отношении которого рассмотрено дело, обстоятельствах, установленных при рассмотрении дела.

Прокурорские проверки свидетельствуют, что при привлечении несовершеннолетних и иных лиц к административной ответственности органами внутренних дел, КДНиЗП допускаются нарушения закона, влекущие укрытие преступлений от учета, ущемление процессуальных прав лиц, незаконное привлечение несовершеннолетних к ответственности и освобождение от нее. Например, по инициативе прокуроров поставлены на учет ранее не учтенные преступления по фактам сбыта несовершеннолетним наркотических средств, хищения подростками чужого имущества.

Ранее отмечалось, что защита прав несовершеннолетнего обеспечивается прокурором не только при прокурорском надзоре за исполнением законодательства об административных правонарушениях. Норма КоАП РФ, требующая извещения прокурора о месте и времени рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных прокурором и иными органами в отношении несовершеннолетних (ч. 2 ст. 25.11), также направлена на защиту их прав, поскольку, участвуя в рассмотрении дела, прокурор содействует вынесению законного и обоснованного постановления, последующего решения по результатам пересмотра, а также соблюдению прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

В завершение следует отметить, что более эффективной защите прав несовершеннолетних будет способствовать включение в КоАП РФ отдельной главы, регламентирующей порядок производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, в которой будут раскрываться особенности привлечения указанных лиц к административной ответственности, применения в отношении них мер обеспечения производства по делу, порядок их вызова для опроса и самого опроса, участия в нем законного представителя несовершеннолетнего.

С.В. Калинина,
доцент кафедры
административной деятельности
органов внутренних дел
Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Профилактика правонарушений несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры

Особенности организации охраны общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта во многом обусловлены спецификой угроз транспортной безопасности¹.

Основные функции линейных управлений (отделов) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (далее – линорганы) – предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах. Одним из структурных элементов линорганов являются подразделения полиции по охране общественного порядка, в состав которых входят подразделения по делам несовершеннолетних (далее – ПДН).

ПДН принимают непосредственное участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, под которой понимается система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям детей, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой.

¹ Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Основой деятельности ПДН линорганов и территориальных органов являются нормативные правовые акты, регламентирующие их задачи, полномочия, организационную структуру, принципы деятельности.

Должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел пользуются правами, предусмотренными п. 2 ст. 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Конкретизируются права и обязанности должностных лиц ПДН в Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 (далее – Инструкция). Согласно п. 6 Инструкции обязанности сотрудника ПДН по замещаемой должности определяются в должностном регламенте (должностной инструкции), который разрабатывается индивидуально для каждого сотрудника с учетом особенностей несения службы.

Должностным регламентом сотрудника ПДН линоргана предусматривается выполнение следующих специальных обязанностей с учетом несения службы на объектах транспортной инфраструктуры:

выявлять на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта безнадзорных детей, несовершеннолетних правонарушителей, передавать их родителям, иным законным представителям либо направлять в установленном порядке в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП), информируя об этом территориальные органы МВД России по месту жительства и другие заинтересованные органы исполнительной власти;

анализировать причины совершения несовершеннолетними правонарушений, повлекших нарушение безопасности движения на транспорте, несчастные случаи, направлять в заинтересованные государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и администрации транспортных предприятий информацию с предложениями по устранению выявленных причин и условий;

разрабатывать мероприятия по профилактике детского травматизма, правонарушений и иных деяний, угрожающих безопасной работе транспорта;

взаимодействовать с ПДН территориальных органов МВД России при проведении мероприятий, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних, проживающих в населенных пунктах, жилых домах, прилегающих к объектам транспорта;

проводить работу по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, обучающихся в общеобразовательных организациях, прилегающих к обслуживаемой территории линоргана, а при необходимости и в других образовательных организациях;

осуществлять на постоянной основе мониторинг социальных сетей с целью своевременного выявления запланированных групповых акций зацеперов, готовящихся суицидальных попыток на объектах железнодорожного транспорта, принимать необходимые меры по их недопущению и пресечению;

разрабатывать и осуществлять совместно с администрацией объектов обслуживания транспортной инфраструктуры профилактические мероприятия.

Так, Управлением на транспорте МВД России по Центральному федеральному округу (далее – УТ МВД России по ЦФО) профилактическая работа с несовершеннолетними проводится во взаимодействии с другими службами Управления, ПДН территориальных ОМВД, службами безопасности железной дороги и аэропортов, а также на уровне глав субъектов Российской Федерации и с волонтерскими объединениями в рамках оперативно-профилактических мероприятий, таких как «Студенческий десант», «Безопасность», «Дети России», «Твой выбор», «Дети и транспорт», «Подросток и школа» и др.

УТ МВД России по ЦФО регулярно проводит оперативно-профилактические мероприятия, направленные на пресечение пьянства, наркомании и токсикомании в подростковой среде, а также на выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправные деяния. Многие ЛУ (ЛО) участвовали в областных или городских мероприятиях в рамках комплексных программ по профилактике правонарушений и проектов Концепции

развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года.

Также с целью пресечения пьянства и наркомании в подростковой среде сотрудниками ПДН линейных органов совместно с представителями общественных организаций и врачами-наркологами в образовательных организациях проводятся профилактические беседы по данной тематике.

Таким образом, деятельность сотрудников ПДН на объектах транспортной инфраструктуры имеет ряд особенностей, которые связаны с выявлением мест проведения досуга молодежи, находящихся рядом с объектами транспорта, пресечением фактов нахождения безнадзорных несовершеннолетних на объектах транспорта, проведением разъяснительных работ в образовательных организациях и других профилактических мероприятий. Стоит отметить, что предупреждение и пресечение правонарушений и антиобщественных действий на транспорте осуществляется в сложных специфических условиях деятельности транспортной системы. Соответственно от добросовестного и ответственного подхода сотрудников к выполнению своих обязанностей зависит оперативность выявления противоправных действий как самих несовершеннолетних, так и лиц, вовлекающих их в преступную деятельность или подстрекающих к действиям, угрожающим жизни и здоровью. Учитывая сложность такой работы, считаем, что ее должны выполнять высококвалифицированные специалисты, знающие детскую психологию, способные дать верную оценку возникшей ситуации и принять действенные меры в каждом конкретном случае¹.

¹ Павлова Л.В. К вопросу об организационных основах деятельности подразделений по делам несовершеннолетних линейных отделов МВД России на транспорте // Административная деятельность правоохранительных органов Российской Федерации зарубежных стран: сб. материалов Всероссийского научно-практического семинара. Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2017.

М.В. Князева,
старший прокурор отдела
по надзору за исполнением
законов о несовершеннолетних
прокуратуры г. Москвы

Практика защиты прокурором в суде права на здоровье несовершеннолетних, страдающих наркотической зависимостью

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690, оказание медицинской помощи больным наркоманией является одной из приоритетных задач государства. Медицинская помощь и социальная реабилитация больных наркоманией имеют значительный положительный результат, что подтверждается статистикой. Показатели ремиссии, выздоровления, а также реабилитации демонстрируют позитивные результаты деятельности наркологической службы. Так, в 2019 г. ремиссия длительностью от года до двух лет наблюдалась в среднем у 12,5 больных из 100, свыше двух лет – у 11,3 из 100; с диспансерного учета в связи с выздоровлением (длительным воздержанием) сняты 9902 пациента с наркоманией и 20 312 – с пагубным употреблением наркотиков¹.

Одним из наиболее значимых факторов снижения показателей больных наркоманией является своевременное оказание наркологической помощи, включающей в себя профилактику, диагностику, лечение, медицинскую и социальную реабилитацию.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлена презумпция добровольности оказания медицинской помощи, включая психиатрическую. Вместе с тем законодателем преду-

¹ Доклад Государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации в 2019 г. М., 2020. URL: <https://гак.мвд.рф/мониторинг-наркоситуации/выдержки-из-докладов-о-наркоситуации> (дата обращения: 24.04.2021).

смотрена возможность принудительного исполнения и применения законов к гражданину, уклоняющемуся от прохождения лечения от наркотической зависимости.

Основания и порядок оказания наркологической помощи урегулированы Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – закон № 3-ФЗ). Согласно п. 1 ст. 54 названного закона государство гарантирует больным наркоманией оказание наркологической помощи и социальную реабилитацию; в соответствии с подп. 1¹ п. 1 ст. 54 наркологическая помощь больным наркоманией включает профилактику, диагностику, лечение и медицинскую реабилитацию.

На основании п. 3 ст. 54 закона № 3-ФЗ на больных наркоманией, находящихся под диспансерным наблюдением и продолжающих потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющихся от лечения, а также на лиц, привлеченных к административной ответственности или осужденных за совершение преступлений к наказанию в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы и нуждающихся в лечении от наркомании, по решению суда может быть возложена обязанность пройти лечение от наркомании и могут быть назначены иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Решение об обязанности пройти лечение от наркомании может быть принято судом на основании заявления прокурора, поданного в порядке, предусмотренном ст. 39 КАС РФ.

Так, Таганским районным судом г. Москвы установлено, что несовершеннолетняя П. с 09.04.2020 состоит на диспансерном наблюдении в Детском наркологическом центре ГБУЗ г. Москвы «Московский научно-практический центр наркологии ДЗМ» (далее – ДНЦ) с диагнозом «психические и поведенческие расстройства, связанные с пагубным употреблением психоактивных веществ». По результатам обследования несовершеннолетней рекомендованы наблюдение у психиатра-нарколога и индивидуальные психокоррекционные занятия. Однако подросток предписания не

исполняет, врача не посещает, самовольно уходит из дома. Согласно врачебному заключению П. нуждается в стационарном лечении и реабилитации, представляет опасность для себя и окружающих.

Прокурор просил суд обязать П. пройти медицинский осмотр врачом-наркологом, лечение от наркомании в ДНЦ, медицинскую и социальную реабилитацию в виде психокоррекционной работы с психологом, психотерапевтом, психиатром. Суд пришел к выводу, что требования прокурора являются обоснованными. Удовлетворяя их, суд подчеркнул, что установленные в ходе судебного разбирательства факты употребления ребенком наркотиков подтверждаются материалами уголовного дела. Употребление психоактивных веществ представляет угрозу для жизни и здоровья самой несовершеннолетней, а также свидетельствует о ее нуждаемости в лечении от наркомании. Фактическое исполнение больным наркоманией решения суда является следующим важным этапом, направленным на выздоровление и становление подростка как члена общества. 08.04.2021 несовершеннолетняя П. госпитализирована в наркологический стационар для оказания ей врачебной помощи.

Л.В. Кокорева,
доцент кафедры
уголовного процесса
Московского областного филиала
Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

И.С. Битюкова,
слушатель 5 курса
161 учебного взвода
Московского областного филиала
Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя

Присмотр за несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым): проблемы правоприменительной практики

Анализ статистических данных о состоянии преступности в Российской Федерации за 2020 г. позволят утверждать, что количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. снизилось на 9,1%¹. Несмотря на это, расследование таких преступлений продолжает вызывать определенные сложности в правоприменительной практике. Речь не только о доказывании виновности несовершеннолетних, но и о применении к данной категории участников процесса мер процессуального принуждения.

На сегодняшний день особенно важным представляется устранение проблем применения такой меры пресечения, как присмотр за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым. Многие ученые-процессуалисты, например Г.П. Химичева, Я.Ю. Бурлакова, И.С. Тройнина, не раз обращали внимание на

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года // Министерство внутренних дел Российской Федерации: официальный сайт. URL: <https://мвд.рф/reports/item/22678184/> (дата обращения: 19.03.2021).

проблемы правоприменительной практики и законодательные пробелы применения мер пресечения.

С.И. Глизнуца в своем исследовании установил, что «к несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым обычно применяются лишь две меры пресечения: наименее строгая – подписка о невыезде и надлежащем поведении и наиболее строгая – заключение под стражу»¹. Другие меры пресечения в отношении несовершеннолетних практически не используются. Случаи применения личного поручительства и присмотра за несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым) составляют менее 1%, а домашний арест практически не применяется².

Отметим, что исследование проводилось ученым в 2011 г. С целью установления объективной ситуации с сентября по декабрь 2020 г. было проведено анкетирование среди сотрудников правоохранительных органов Московской области. В нем приняли участие следователи, дознаватели, инспекторы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ОМВД по Рузскому городскому округу Московской области, СУ УМВД России по городскому округу Химки Московской области, УМВД России по городскому округу Подольск Московской области.

Большинство респондентов (69,9%) отметили, что самой эффективной мерой процессуального принуждения в процессе досудебного производства по делам о рассматриваемых преступлениях является обязательство о явке и подписка о невыезде и надлежащем поведении. 20,3% наиболее эффективным назвали запрет определенных действий и обязательство о явке; 12,1% – запрет определенных действий и лишь 2,3% – присмотр за несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым.

В ходе личных бесед с сотрудниками органов предварительного расследования был установлен ряд причин непопулярности меры пресечения в виде присмотра за несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым:

во-первых, высокая загруженность следователей, дознавателей и инспекторов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Такое положение дел вынуждает отказываться от

¹ Глизнуца С.И. Применение мер пресечения в отношении несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2011. С. 4.

² Там же. С. 21.

применения рассматриваемой меры пресечения, поскольку отсутствует время для проведения мероприятий по определению лиц, которые могут надлежащим образом присматривать за несовершеннолетним.

Результат проведенного опроса объективно указывает на некорректное распределение нагрузки среди сотрудников, осуществляющих производство по уголовным делам с участием несовершеннолетних. Учитывая высокую степень общественной опасности преступлений с участием подростков и специфику производства процессуальных действий, в том числе применения мер процессуального принуждения, считаем, что распределение нагрузки по уголовным делам должно проходить более тщательно, с обязательным учетом уровня профессиональной подготовки и опыта работы;

во-вторых, низкая эффективность меры пресечения. Данное обстоятельство спровоцировано первой причиной – высокой загруженностью: у сотрудников нет времени на определение лиц, которые могут надлежащим образом присматривать за подростком;

в-третьих, отсутствие у следователей, дознавателей целостного представления о процедуре применения данной меры пресечения из-за отсутствия опыта работы по преступлениям, совершенным несовершеннолетними или при их участии. Кроме того, зачастую более опытные сотрудники, рассуждая о нецелесообразности применения указанной меры пресечения, формируют отрицательное мнение о ней у вновь прибывших на службу следователей или дознавателей;

в-четвертых, отсутствие законодательной определенности в отношении лиц, заслуживающих доверия. Так, в ч. 1 ст. 105 УПК РФ отмечено, что присмотр за несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым) состоит в обеспечении его надлежащего поведения родителями, опекунами, попечителями или *другими заслуживающими доверия лицами*, а также должностными лицами специализированного детского учреждения, в котором он находится, о чем эти лица дают письменное обязательство. В соответствии с ст. 17 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» родителями считаются мать и отец, сведения о которых содержатся в записи акта о рождении ребенка.

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки или попечительства, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также иными принятыми в соответствии с ним правовыми актами Российской Федерации. Специализированными учреждениями для несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых являются: специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа и др.¹

Полагаем, что категория «другие заслуживающие доверия лица», определенная в ч. 1 ст. 105 УПК РФ, напрасно оставлена законодателем без дополнительных разъяснений: это способствует различной правоприменительной практике, что недопустимо.

Проанализировав следственную практику, точки зрения ученых-процессуалистов, считаем целесообразным дополнить ст. 5 УПК РФ новым пунктом и изложить его в следующей редакции: «лица, заслуживающие доверие, – дееспособные, не судимые, имеющие постоянное место жительства, положительно характеризующиеся по месту жительства и работы, не состоящие на учете у врача-нарколога или психиатра, пользующиеся авторитетом у несовершеннолетнего».

Кроме того, полагаем необходимым закрепить в ст. 105 УПК РФ обоюдное волеизъявление несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) и лица, заслуживающего доверия, на применение данной меры пресечения. В.А. Михайлов в своей работе также указывает на целесообразность отдачи несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого под присмотр только с согласия лиц, заслуживающих доверия².

По мнению Г.П. Химичевой, определенным пробелом в уголовно-процессуальном законодательстве является отсутствие обя-

¹ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

² Михайлов В.А. Уголовно-процессуальные меры пресечения в судопроизводстве Российской Федерации / Ин-т защиты предпринимателя. М.: Центр информ. технологий ИЗП, 1997. С. 633.

занности дознавателя, следователя, суда выяснять, желает ли несовершеннолетний подозреваемый или обвиняемый находиться под присмотром лица, заслуживающего доверия, в рамках избрания такой меры пресечения¹.

Принимая во внимание мнение ученых-процессуалистов, предлагаем в целях повышения эффективности применения рассматриваемой меры пресечения ввести в ст. 105 УПК РФ ч. 4 следующего содержания:

«4. Следователь, дознаватель, принимает решение о привлечении лица, заслуживающего доверия, для осуществления присмотра за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым на основе:

- 1) письменного согласия между несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым и лицом, заслуживающим доверия;
- 2) предоставленных справок из психоневрологического и наркологического диспансера о состоянии здоровья лица, заслуживающего доверия;
- 3) положительных характеристик с места работы или учебы;
- 4) иных документов, необходимых для принятия решения о применении меры пресечения в виде присмотра за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым.»

В заключение отметим, что решение выявленных пробелов уголовно-процессуального законодательства позволит улучшить правоприменительную практику в вопросах применения мер пресечения, повысить качество профилактики совершения несовершеннолетними лицами преступлений и правонарушений, положительно скажется на соблюдении прав и законных интересов указанных лиц.

¹ Химичева Г.П. Несовершеннолетний обвиняемый (подозреваемый): меры пресечения // Уголовное судопроизводство. 2014. № 4. С. 21.

К.И. Колесникова,
и.о. директора
ФГБУ «Центр защиты прав
и интересов детей»

Е.Г. Артамонова,
заместитель директора по развитию
системы профилактики
девиантного поведения
ФГБУ «Центр защиты прав
и интересов детей»,
кандидат психологических наук

О.С. Мелентьева,
аналитик 1 категории
ФГБУ «Центр защиты прав
и интересов детей»

Современные подходы к формированию методического сопровождения системы профилактики девиации в детско-подростковой среде

Ключевым звеном в процессе воспитания детей и профилактики девиантного поведения и правонарушений несовершеннолетних можно назвать школу, поскольку она является одним из основных институтов социализации ребенка. Практика показывает, что благоприятная атмосфера в образовательной организации – существенный фактор успешности учебного процесса и ее поддержание требует постоянного совершенствования компетенций специалистов, обеспечивающих поддержку и психологическое сопровождение уязвимых категорий детей, преодоление внутриличностных дефицитов учащихся, испытывающих трудности в обучении и социализации.

В начальной школе у детей часто отмечается повышенная тревожность, несформированность коммуникативных навыков общения со сверстниками и взрослыми, отклонения от школьных норм поведения (агрессивность, повышенная активность). У обучающихся основного и среднего общего образования наблюдаются

трудности установления и поддержания социальных контактов, низкая самооценка, неуверенность в себе, боязнь осуждения, повышенная тревожность, отсутствие чувства принадлежности к классу, уход в виртуальную реальность (эскапизм), инфантилизм и пр.

Своевременное оказание необходимой помощи является залогом успеха дальнейшего обучения, профилактики психологических отклонений, социальной дезадаптации, а также психических расстройств.

Профилактика делинквентности и безнадзорности – сложная межведомственная задача. В системе образования эта деятельность предусмотрена ст. 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Организационно-методическое сопровождение системы профилактики девиации в детско-подростковой среде реализуется ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» (далее – Центр) в соответствии с целями и задачами, поставленными на государственном уровне, по формированию безопасной, доступной и комфортной среды для детей в российской системе образования. Общая цель всех реализуемых Центром мероприятий – защита несовершеннолетних от негативных влияний социальной среды, профилактика делинквентного поведения детей и подростков.

Центр обеспечивает необходимым методическим инструментарием и организационные структуры образовательных организаций (психологические службы, службы примирения и медиации и т.д.), и специалистов системы профилактики.

Так, в 2020 г. в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» Центром разработаны Методические рекомендации по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях. В сборник вошли нормативные документы, психодиагностические методики, описание подходов по реализации программ адресной психологической помощи детям целевых групп, что комплексно отражает специфику психологического сопровождения различных категорий обучающихся (в том числе детей с девиантным поведением), их родителей и педагогических работников.

В рамках реализации Концепции развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период

до 2025 года Центр популяризирует положительный опыт региональных моделей психологических служб в системе образования. Проведенный Центром в 2020 г. первый Всероссийский конкурс региональных моделей психологических служб в системе образования выявил 36 эффективных региональных моделей психологической службы в субъектах Российской Федерации. Конкурс проводится с целью содействия формированию единого пространства деятельности психологической службы в системе образования Российской Федерации.

С целью повышения компетентности специалистов психолого-педагогических служб образовательных организаций в вопросах оказания экстренной психологической помощи в образовательной среде в случае наступления чрезвычайных и кризисных ситуаций Центр подготовил методические рекомендации «Создание и обеспечение системы экстренной психологической помощи в составе психологической службы в системе образования Российской Федерации».

Актуальность системной работы по организации такого рода помощи обусловлена необходимостью обеспечения функционирования школы как в штатном режиме, так и в чрезвычайных ситуациях и сохранения в ней благоприятного эмоционального климата.

Программа экстренной и пролонгированной психологической помощи создана, прежде всего, для детей и подростков, оказавшихся в экстремальных условиях, отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях, обучающихся в образовательных организациях для несовершеннолетних с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (в специальных учебно-воспитательных учреждениях), находящихся в ситуации, когда жизнедеятельность объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств (при невозможности преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи), а также жертв насилия. Данная программа будет эффективна при оказании психологической помощи несовершеннолетним в разрешении психологических проблем, проявляющихся в форме острых эмоциональных реакций на пережитое кризисное со-

бытие (буллинг и кибербуллинг, последствия деструктивного информационного воздействия, вовлечения в потенциально опасные виртуальные сообщества), которые могут выражаться в дезадаптивных формах поведения, таких как самоповреждение (селфхарм), суицидальные попытки, различных формах социально-рискованного поведения, представляющих угрозу для жизни и здоровья как самого подростка, так и окружающих.

В рамках сотрудничества с Благотворительным фондом «Вклад в будущее» Центром были разработаны Примерные методические комплексы для психологического сопровождения обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе программы развития социально-эмоциональных навыков учащихся, состоящие из 4 частей для начального, основного и среднего общего образования, и вариативной части. Ключевая идея представленного программного комплекса – в достижении детьми личностных и метапредметных результатов через формирование у них социально-эмоциональных навыков как одной из важнейших составляющих успешности, которая определяется не столько академическими знаниями и уровнем интеллекта, сколько умением сотрудничать с окружающими, управлять своими эмоциями и эмоциями других людей.

Методический ресурс, которым на сегодняшний день располагает Центр, – это комплекс информационно-аналитических и научно-методических разработок, который в том числе включает: комплект пособий по психологической безопасности детей и подростков в образовательной среде (с рекомендациями для руководителей, педагогов, психологов образовательных организаций, а также памятками для подростков и их родителей)¹; методические

¹ *Обеспечение психологической безопасности образовательной среды: методич. рекомендации для руководителей общеобразовательных организаций / авт.-сост.: И.В. Габер, В.В. Зарецкий, Е.Г. Артамонова, О.И. Ефимова, Н.В. Калинина. М.: ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей», 2018; Обеспечение психологической безопасности в детско-подростковой среде: методич. рекомендации для педагогов общеобразовательных организаций / авт.-сост.: Е.Г. Артамонова, О.И. Ефимова, Н.В. Калинина, В.Б. Салахова. М.: ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей», 2018; Обеспечение психологической безопасности в детско-подростковой среде: Методич. рекомендации для психологов общеобразовательных организаций / авт.-сост.: Е.Г. Артамонова, О.И. Ефимова, Н.В. Калинина, В.Б. Салахова. М.: ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей», 2018.*

рекомендации для педагогов и родителей «Профилактика интернет-рисков»¹; материалы для специалистов по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних².

М.Н. Косарев,
доцент кафедры уголовного права
Уральского государственного
юридического университета,
кандидат юридических наук

Вопросы противодействия вооруженным нападениям в образовательных организациях

Одним из новых социально-негативных явлений, посягающих на права несовершеннолетних, с которым столкнулось общество, стали вооруженные нападения в сфере образования – так называемый скулшутинг.

Факты вооруженных нападений в сфере образования имели место и ранее, но пристальное внимание они к себе привлекли после вооруженного нападения в школе «Колумбайн» (округ Джефферсон, штат Колорадо, США) 20 апреля 1999 г., когда двое учеников, вооруженные автоматическим оружием и взрывными устройствами, убили 13 человек (12 учащихся и учителя), а затем совершили самоубийство. После этого случая резонансные вооруженные нападения в сфере образования, сопровождающиеся массовыми убийствами, участились:

16 апреля 2007 г. – Виргинский политехнический институт, г. Блэксберг, штат Виргиния, США;

¹ Как защитить ребенка от интернет-рисков. URL: <https://fcprc.ru/wp-content/uploads/2019/05/5.-Как-zashhitit-detei-ot-internet-riskov-pamyatka-roditelyam.pdf>

² Рекомендации об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также выявленных несовершеннолетних «групп риска». URL: <https://fcprc.ru/materials-category/metodicheskie-materialy-dlya-spetsialistov-psihologo-pedagogicheskogo-so-provozhdeniya/>

7 ноября 2007 г. – школа финского города Йокела, муниципальный округ Туусула, Финляндия;

14 декабря 2012 г. – начальная школа в Санди-Хук, район г. Ньютаун, штат Коннектикут, США;

14 февраля 2018 г. – старшая школа Марджори Стоунман Дуглас, г. Паркленд округа Броуард, штат Флорида, США, и др.

В России наиболее тяжким по своим последствиям стало вооруженное нападение 17 октября 2018 г. в Керченском политехническом колледже, где один из обучающихся применил самодельное взрывное устройство и открыл стрельбу из огнестрельного оружия. Погибли 20 человек, не менее 65 получили ранения.

В общем количестве регистрируемых преступлений вооруженные нападения в сфере образования представлены единичными случаями, однако повышенная общественная опасность даже одного такого деяния заключается в том, что оно негативно влияет на основы безопасного существования общества в целом (происходит массовое нарушение права на жизнь, здоровье, свободу; причиняется существенный материальный ущерб; возрастает психологическое напряжение населения).

Исходя из контент-анализа известных совершенных либо планировавшихся вооруженных нападений в сфере образования следует выделить некоторые общие признаки:

нарушается функционирование сферы образования;

потерпевшими становятся обучающиеся и (или) работники сферы образования;

характер насилия предполагает причинение смерти и (или) вреда здоровью максимальному количеству людей;

местом совершения нападения выступает образовательная организация;

применение оружия (огнестрельного, холодного) или предметов, используемых в качестве оружия, взрывных устройств, взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ;

совершаются лицами мужского пола;

подростковый возраст нападавших;

деяние совершается в одиночку либо малочисленной группой (2–3 человека);

нападавший обучался в данной образовательной организации;

влияние информационной сферы и др.

Реагируя на угрозу безопасности, государство формирует систему противодействия указанному явлению. Перечислим наиболее важные аспекты в этой области.

Правоохранительный аспект. Исходя из публичной информации и с учетом большого количества предотвращенных за последние годы нападений правоохранительную деятельность в этой области следует признать достаточно эффективной. Отчасти это объясняется характером самих нападений, предусматривающих применение общепаспных предметов, используемых при совершении террористических актов, в отношении которых в Российской Федерации выстроена эффективная система выявления и предупреждения. Важной составляющей данного аспекта выступает соблюдение установленных правил контроля за легальным оборотом оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также информацией об их изготовлении и тактике применения. Требуются обобщение и систематизация правоприменительной практики, связанной с квалификацией совершаемых деяний. Следует обратить внимание на ведение статистической отчетности по таким нападениям для продолжения работы по выявлению важных признаков явления.

Организационный аспект. В данном направлении необходимо совершенствовать правовое обеспечение, а также формировать понятийный аппарат, предусматривающий обоснованное определение отличительных признаков социально-негативного явления. Требуется определить строгие алгоритмы действий по выявлению ранних признаков девиантного поведения несовершеннолетних, выработать правила взаимодействия государства, общества, семьи, юридических и физических лиц по противодействию указанному явлению. Организационно-технические меры должны включать работу по физической защите объектов сферы образования и находящихся там лиц.

Информационно-воспитательный аспект. В рамках противодействия вооруженным нападениям следует учитывать социально-психологические особенности подростков, к которым

можно отнести эмоциональную восприимчивость, активность, стремление рисковать, мобильность, поиск места в жизни, отсутствие опыта, формируемую психику, стремление выделиться, глубокое погружение в информационное пространство.

Прослеживается влияние информационной сферы на распространение описываемого явления за счет формирования мотива, предложения инструментария по поиску, приобретению, изготовлению и применению орудий преступления. Следует отметить малое количество положительных социально-позитивных образов, примеров героического и патриотического поведения. Воспитательные аспекты включают и такую проблему, как отсутствие института авторитета старших.

Вооруженные нападения в сфере образования представляют серьезную угрозу безопасности несовершеннолетних. Для эффективного противостояния данному социально-негативному явлению нужна общегосударственная система, предусматривающая комплексное применение различных средств. В связи с этим работа по оптимизации деятельности субъектов противодействия вооруженным нападениям в сфере образования, а также законов Российской Федерации, направленных на защиту несовершеннолетних, является весьма актуальной и должна носить системный и превентивный характер, исключая формализм.

Е.В. Красникова,
ведущий научный сотрудник
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Актуальные направления предупреждения преступности несовершеннолетних

Забота о будущем поколении является гарантом успешного развития любого цивилизованного общества. В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации отметил: «Судьба России, ее историческая перспектива зависит от того, сколько нас будет, зависит от того, сколько детей родится в российских семьях через год, через пять, десять лет, какими они вырастут, кем станут, что сделают для развития страны и какие ценности будут для них опорой в жизни»¹.

Криминализация несовершеннолетних остается одной из наиболее значимых проблем нашего общества. Как показывают результаты исследований, проведенных в НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, в последние годы происходит усугубление качественных характеристик преступности. Появляются и активно развиваются новые виды криминальных угроз.

Возрастает доля особо тяжких и тяжких преступлений, по-прежнему высоко число несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, доля групповых преступлений, совершенных подростками, существенно выше чем среди взрослых преступников, отмечается рост числа выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления в составе организованной группы или преступным сообществом (преступной организацией), а также с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации, все большее распространение получают случаи совершения подростками массовых убийств и покушений на убийства в образовательных организациях.

Преступность несовершеннолетних влечет не только прямые социальные последствия, такие как физический и материальный вред, ухудшение нравственного благополучия граждан, рост тревоги

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 11.01.2021).

и неуверенности в обществе, но и крайне негативно сказывается на жизнях самих подростков. Совершение преступления в юном возрасте нередко приводит к крушению жизненных планов, разрыву социально-полезных межличностных связей, в том числе и с семьей. Исследования показывают, что криминогенные качества личности, сформировавшиеся в подростковом возрасте, существенно сложнее поддаются коррекции, чем приобретенные позже.

Предупреждение преступности несовершеннолетних нужно рассматривать прежде всего как один из наиболее значимых аспектов воспитания нового поколения.

Основополагающим моментом развития государственной политики в данной области следует считать единство и взаимообусловленность социальной стратегии в отношении несовершеннолетних и стратегии борьбы с преступностью, что позволяет говорить о двуединой цели: защите прав и интересов, обеспечении социальной безопасности подростков и противодействии их криминальной активности, защите общества от преступных посягательств¹.

Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) рекомендуют особое внимание уделять потребностям и благополучию семьи и всех ее членов, обеспечению подросткам доступа к государственной системе образования, укреплению и развитию института общественных организаций, заботящихся о подрастающем поколении и предоставляющих им и их семьям помощь, консультации и поддержку, обеспечению доступности информации для молодежи².

В организации предупреждения преступности несовершеннолетних задействовано множество субъектов. Однако результаты криминологических исследований позволяют сделать вывод о существенных недостатках в их работе и отсутствии системного подхода.

Рассматривая основные факторы преступности, следует отметить, что во многом становление и развитие личности зависят от семьи. Морально-нравственные качества родителей, воспитателей, домашняя атмосфера непосредственно влияют на выбор подростком модели поведения.

¹ Кобзарь И.А. Организационные и правовые основы противодействия преступности несовершеннолетних в переходный период: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2002.

² Приняты 14.12.1990 Резолюцией 45/112 на 68-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

Эксперты из числа прокурорских работников выделили несколько основных причин преступности несовершеннолетних: недостатки воспитания (59,5%), недостаточная организация досуга несовершеннолетних (42,2%), бедность, обнищание населения (40,9%), негативное влияние семьи и ближнего окружения (36,2%), негативное влияние средств массовой информации и контента сети «Интернет» (31,3%). 20,3% опрошенных считают, что к числу основных причин нужно отнести и психологические особенности подросткового возраста. 19,7% указали, что значительное влияние на несовершеннолетних оказывает криминальная субкультура, стимулирующая их преступное поведение.

Недостатки в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как основной фактор подростковой преступности отметили 18,4% респондентов.

Как видно из приведенных данных, существенное место в системе детерминации преступности несовершеннолетних занимают не только факторы, связанные с семейным неблагополучием, но также социально-экономические причины и недостатки в деятельности системы предупреждения преступности.

Ухудшение общей социально-экономической ситуации приводит к тому, что семья становится неспособной обеспечить ребенка материально, уровень воспитания и развития сильно снижается, в результате чего многие дети если не формально, то фактически становятся беспризорными, предоставленными сами себе.

Как отмечается в Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р, профилактическая работа должна быть направлена прежде всего на укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, развитие программ профилактики семейного неблагополучия, повышение уровня жизни.

На финансовую поддержку семей при рождении детей, повышение качества и доступности образовательных услуг, формирование современной и безопасной образовательной среды, модернизацию инфраструктуры общего и профессионального образования, обновление материально-технической базы образовательных организаций, создание современных условий оказания медицинской

помощи детям нацелены национальные проекты «Демография», «Образование», «Здравоохранение», предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В ходе реализации проекта «Демография» планируется обеспечить 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, в том числе за счет организации 8,6 тыс. дошкольных групп и создания более 255 тыс. мест в яслях.

Среди основных целей проекта «Образование» указаны воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, создание условий для раннего развития детей, выявление их потенциала и дальнейшая профессиональная ориентация. Реализация проекта предполагает создание не менее 200 тыс. новых учебных мест, в том числе почти 25 тыс. – в сельской местности и поселках городского типа, профессиональную переподготовку и повышение квалификации более 500 тыс. школьных учителей, обеспечение доступности дополнительного образования.

В связи с этим особое значение приобретает надзор за исполнением законов в сфере реализации приоритетных национальных проектов в социальной сфере, порядок и ключевые принципы которого регламентированы приказом Генерального прокурора России от 14.03.2019 № 192 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов».

18 марта 2020 г. Генеральный прокурор Российской Федерации издал указание № 170/7 «Об активизации прокурорского надзора за исполнением требований законодательства о целевом использовании бюджетных средств».

В 2020 г. в Российской Федерации зарегистрировано 930 преступлений, связанных с реализацией национальных и федеральных проектов (программ). При этом только по материалам прокурорских проверок за указанный период возбуждено 476 уголовных дел данной категории. Наибольшее число преступлений зарегистрировано при реализации проектов «Демография» (326 преступлений), «Образование» (143), «Здравоохранение» (95)¹.

¹ Форма федерального статистического наблюдения 494 (4-ЕГС) «О состоянии преступности и результатах расследования преступлений» 2020 г.

Так, по итогам проверки соблюдения требований законодательства при реализации национального проекта «Демография», проведенной прокуратурой Красносельского района Санкт-Петербурга, возбуждено уголовное дело о злоупотреблении полномочиями в отношении должностных лиц, выступающих от имени руководства СПб ГБУ «Спортивная школа Красносельского района Санкт-Петербурга». Чтобы улучшить показатели работы школы, они составляли фальшивые заявления от имени родителей о зачислении детей в спортивные группы. На этом основании оформлялись фиктивные договоры, а денежные средства, выделенные на образование детей в рамках национального проекта, расхищались¹.

Всего в ходе надзора за исполнением законодательства при реализации национального проекта «Образование» в 2020 г. прокурорами выявлено 6836 нарушений закона. По представлению прокуроров привлечено к дисциплинарной ответственности 2209 лиц, по материалам, направленным прокурорам в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 48 уголовных дел.

В ходе надзора за исполнением законодательства при реализации национального проекта «Демография» в 2020 г. прокурорами выявлено 8300 нарушений закона. По представлению прокуроров привлечено к дисциплинарной ответственности 1716 лиц, по материалам, направленным прокурорам в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 203 уголовных дела.

В ходе надзора за исполнением законодательства при реализации национального проекта «Здравоохранение» в 2020 г. прокурорами выявлено 5866 нарушений закона. По представлению прокуроров привлечено к дисциплинарной ответственности 1458 лиц, по материалам, направленным прокурорам в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 27 уголовных дел².

В рамках реализации национальных проектов мерами реагирования прокуроры добивались строительства и ремонта объектов образования, поставки учебного оборудования в школы и центры

¹ Еще одно уголовное дело при реализации нацпроекта возбуждено в Петербурге. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4356362?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения: 04.04.2021).

² Форма 503 (НП) «Надзор за исполнением законодательства при реализации национальных проектов за 2020 г.».

дополнительного образования детей, поставки медицинского оборудования в детские медицинские учреждения.

В завершение следует отметить, что эффективность предупреждения преступности несовершеннолетних во многом определяется уровнем защищенности семьи и прав детей. Внимание, уделяемое органами прокуратуры Российской Федерации вопросам, связанным с надлежащей реализацией национальных проектов в сфере демографии, образования и здравоохранения, существенно способствует достижению целей национальных проектов в социальной сфере и минимизирует негативное влияние социально-экономических факторов на преступность несовершеннолетних.

А.Е. Лебедева,
директор Санкт-Петербургского
межрегионального центра
профессионального обучения
прокурорских работников
и федеральных государственных
гражданских служащих, начальник
учебно-методического отдела
прокуратуры Санкт-Петербурга,
кандидат юридических наук, доцент

**Проблематика прокурорского надзора
за исполнением законов о бюджетном финансировании
мероприятий в сфере профилактики правонарушений
несовершеннолетних**

Вопросы финансирования государством мероприятий, обеспечивающих профилактику правонарушений несовершеннолетних и соблюдение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав несовершеннолетних, находятся под пристальным вниманием прокуратуры.

Финансовым обеспечением задач и функций государства и местного самоуправления является бюджет, принимаемый на каждом уровне публичной власти Российской Федерации (федеральном, региональном, местном) (ст. 6, 10, 11, 13–15, 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Использование органами публичной власти иных форм образования и расходования денежных средств не допускается.

Федеральные законы в сфере образования, здравоохранения, культуры и т.д. предусматривают различную компетенцию публично-правовых образований, что предопределяет расходные обязательства Федерации, регионов, муниципальных образований. В то время как профилактика правонарушений несовершеннолетних является обязанностью органов государственной власти, а муниципальные образования вправе лишь осуществлять такие мероприятия. При этом понятие «профилактика» четкой законодательной регламентации не имеет. Представленная правовая ситуация требует ясности при установлении и исполнении расходных обязательств, а также разграничении основного функционального назначения соответствующего органа власти.

Еще одна проблема в сфере защиты прав несовершеннолетних заключается в том, что по настоящее время система государственных (муниципальных) учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, осуществляющих свою деятельность в том числе в сфере интересов несовершеннолетних, проходит реформирование, начатое с принятием Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», которым государственные (муниципальные) учреждения дифференцированы на три типа: казенные, бюджетные и автономные, что повлекло изменение порядка бюджетного финансирования. Дело в том, что участниками бюджетного процесса остались органы публичной власти и казенные учреждения, а автономные и бюджетные учреждения не находятся на бюджетном финансировании, органы власти предоставляют им субсидии в порядке и по основаниям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ

«О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях». Предоставление субсидий по форме данного расходного обязательства предполагает дополнительное использование собственных средств бюджетными (автономными) учреждениями. Одновременно законодатель расширил сферу полномочий иных некоммерческих организаций (не обладающих статусами казенных, бюджетных, автономных учреждений) по предоставлению различных услуг несовершеннолетним и в их интересах. Бюджеты в пределах компетенции вправе предоставлять субсидии названным некоммерческим организациям для поддержки их социальной деятельности в интересах прав несовершеннолетних.

Таким образом, требуют разрешения вопросы, какие положения останутся компетенцией государства (его публично-правовых образований), в каком объеме бюджет будет нести расходные обязательства, каковы потребности и объемы финансовой поддержки некоммерческих организаций.

Следовательно, актуальные задачи, стоящие перед прокуратурой в сфере экономического обеспечения прав несовершеннолетних, – определение и правовая оценка законности установления расходных обязательств в сфере профилактики определенным публично-правовым образованием Российской Федерации, формы расходов бюджета, реалистичность расчетов потребностей бюджетных расходов. Также в зону внимания прокуратуры входят вопросы законности, обоснованности, полноты, своевременности бюджетного финансирования и целевого использования средств, недопущения хищения путем двойного списания средств, эффективности как показателя достижения целей бюджетного финансирования (независимо от того, финансируется казенная, бюджетная, атомная или иная некоммерческая организация).

Н.Н. Макеев,
заведующий кафедрой судебной,
административной и прокурорской
деятельности Алтайского филиала
Российской академии народного
хозяйства и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

**Роль и значение органов прокуратуры
в сфере противодействия суицидальному поведению
несовершеннолетних, вызванному негативным
воздействием «групп смерти» в социальных сетях**

Как сообщается в письме Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.03.2020 № 15-2/И/2-2645 о методических рекомендациях «Суицидальное поведение несовершеннолетних (профилактические аспекты)», «на самоубийства приходится 8,5% смертей подростков и молодых 15–29 лет»¹. Вместе с тем на законодательном уровне ни на один из органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не возложена обязанность по выявлению и учету детей-участников интернет-сообществ деструктивного характера, не определен механизм межведомственного взаимодействия.

Главенствующую роль в решении этого вопроса могла бы взять на себя прокуратура. Эффективный механизм противодействия и профилактики подростковых суицидов инициирован и разработан прокуратурой Республики Алтай (далее – РА)². Регион занимал одну из лидирующих позиций по уровню самоубийств среди несовершеннолетних. В числе наиболее значимых причин

¹ URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74231984/#review> (дата обращения: 25.03.2021).

² Методические рекомендации по организации надзора за исполнением законодательства в сфере предупреждения самоубийств несовершеннолетних (обсуждены и одобрены Научно-консультативным советом при прокуратуре) под ред. Н.Н. Макеева // Архив прокуратуры Республики Алтай за 2018 г.

отмечалось негативное влияние на подростков интернет-сообществ, где обсуждались темы, явно или скрыто побуждающие молодых людей к сведению счетов с жизнью.

Чтобы переломить ситуацию, в регионе разработаны механизм межведомственного взаимодействия, методические рекомендации по организации надзорной деятельности – для горрайпрокуроров, памятки о том, что надо знать и как действовать в экстремальной ситуации – для родителей, организовано психолого-педагогическое сопровождение детей и их семей.

Согласно предложенному алгоритму действий обязанности по выявлению детей, причастных к «группам смерти», их идентификации, проведению поисковых мероприятий возлагались на органы полиции; по формированию банка данных подростков, склонных к суицидальному поведению, организации с ними профилактической работы и координации деятельности заинтересованных ведомств – на Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП).

Посредством мониторинга социальной сети «ВКонтакте» с применением фильтров «Место жительства», «Возраст» и т.д. во вкладке «Участники сообщества» было установлено 812 несовершеннолетних учащихся образовательных организаций республики, которые состояли в 12 сообществах деструктивного характера.

Полученные списки несовершеннолетних с разбивкой по муниципалитетам были направлены в министерства образования и здравоохранения РА для проведения во всех общеобразовательных организациях республики собраний с целью информирования родителей о необходимости усилить контроль за детьми и ограничить их доступ к указанным информационным ресурсам. Также в школах были организованы медицинские осмотры детей, по результатам которых сформировалось два списка: в один вошли несовершеннолетние, чьи личности удалось установить, в другой – те, кого идентифицировать не получилось, поскольку их данные в сети «Интернет» не соответствуют реальным. В итоге в группу риска был включен 351 человек (1% от всех школьников).

Список детей, личности которых удалось установить, направлен в территориальные КДНиЗП для формирования банка

данных несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению. Отметим, что указанные дети являлись как активными участниками сообществ, так и случайными «визитерами».

Второй список направлен в органы полиции с целью организации поисковых мероприятий для установления личностей детей.

После поступления указанной информации территориальные КДНиЗП доводят до сведения родителей (законных представителей), что их дети причастны к указанным информационным ресурсам, получают письменное разрешение на проведение беседы с ребенком и оказания психологической и при необходимости медицинской помощи. При этом важно строго соблюдать требования законодательства о персональных данных.

Далее организуются психологическое сопровождение детей (с разработкой индивидуальной программы коррекции поведения) и досуговые мероприятия (вовлечение в занятие творчеством, спортом, наукой, трудовой деятельностью и т.д.).

Следует отметить, что не все родители имеют необходимые навыки пользования сетью «Интернет», у некоторых возникают сложности при обращении с компьютерной техникой. Для таких родителей руководителями школ организованы уроки, которые проводят учителя информатики.

С целью идентификации местонахождения администраторов интернет-сообществ прокуратурой республики из органов полиции была истребована информация о принадлежности IP-адресов с указанием сведений о местонахождении создателей и руководителей рассматриваемых сообществ и идентификационных данных (номеров телефонов, адресов электронной почты, к которым были «привязаны» страницы деструктивных групп).

Полученные сведения были направлены прокурорам 36 субъектов Российской Федерации.

В результате межведомственного взаимодействия установлены личности восьми администраторов «групп смерти», деятельность которых пресечена (в том числе в Ставропольском крае, Тверской области и Республике Мордовия), виновные привлечены к административной ответственности по ст. 6.17 КоАП РФ, а в Самарской области расследовано уголовное дело по ст. 110¹ УК РФ.

Помимо проверочных мероприятий органами прокуратуры в досудебном порядке могут применяться меры по ограничению доступа несовершеннолетних к информации, размещенной на сайтах интернет-сообществ, занимающихся пропагандой и призывами к совершению самоубийств. Так, по инициативе прокуратуры РА Роскомнадзором был ограничен доступ к 26 сайтам.

Реализация механизма противодействия и профилактики подростковых суицидов, разработанного в РА, позволила предотвратить 14 суицидов, в два раза сократить число попыток и завершенных самоубийств.

Таким образом, можно утверждать, что закрепление за конкретными органами профилактики обязанностей по предупреждению детского суицида и противодействию ему, определение порядка межведомственного взаимодействия, разработка единых методических рекомендаций помогут повысить эффективность работы, направленной на профилактику суицидального поведения несовершеннолетних.

М.Л. Огурцова,
старший научный сотрудник
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Ранняя профилактика девиантного поведения несовершеннолетних

Современное российское общество отличается высоким уровнем детской и подростковой агрессии. Эмоциональные перепады и импульсивность, характерные для всех подростков, часто принимают радикальные формы и перерастают в агрессию. Причинами этому могут стать проблемы социализации, трудности в общении со сверстниками, травля со стороны одноклассников, конфликты с родителями, насилие и отсутствие доверительных отношений в семье.

Если подросток не может выстроить дружеские отношения со сверстниками, у него нет взаимопонимания с родителями или

хотя бы одним значимым взрослым, у него существенно возрастает риск быть вовлеченным в группы антиобщественной направленности, пропагандирующие агрессивные убеждения и установки, где он будет самоутверждаться через агрессию и деструктивное поведение.

Подростковой криминализации способствует негативная информация, распространяемая в сети «Интернет». Широкое распространение получили сообщества, пробуждающие интерес несовершеннолетних к криминальной субкультуре, аутодеструктивному поведению (самоповреждение, зацепинг, руфинг и т.д.), треш-стримам.

Тревогу вызывают сведения о вовлеченности детей в кибербуллинг: по состоянию на сентябрь 2019 г. насчитывалось более 12 млн интернет-пользователей, причастных к этому явлению (из них 2,5 млн подростков). При этом численность несовершеннолетних участников интернет-сообществ буллеров и троллей на протяжении ряда лет составляет около 2,5 млн человек¹. В ассоциацию «Лига безопасного интернета» в 2020 г. поступило более 18,5 тыс. обращений родителей, чьи дети подверглись нападкам в сети «Интернет». Среди детей в возрасте от 11 до 16 лет с травлей в той или иной форме сталкивались 72% подростков, при этом как норму кибербуллинг воспринимают 29% несовершеннолетних².

Дети используют современные технологии для того, чтобы притеснять или иным способом унижать сверстников. Кибернасилие проявляется в разнообразных формах: высмеивание и моральное подавление несовершеннолетнего (так называемый кибертроллинг); преследование с целью запугивания, доведения до паники и отчаяния (киберсталкинг); систематическая травля и распространение в социальных сетях информации, порочащей честь и достоинство несовершеннолетнего (кибербуллинг); совращение ребенка (подростка) непристойными сообщениями и изображениями, склонение к ведению разговоров на сексуальные темы, провоцирование к отправке фото-, видеоматериалов сексуального характера с целью последующего шантажа, а также распространение

¹ См.: Анализ распространения деструктивного поведения молодежи в социальных медиа». Аналитический отчет. Крибрум, 2019 г.

² Официальный сайт газеты «Ведомости». URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2020/11/19/847629-v-rossii-predlozhili-izmenit-zakon-o-zaschite-detei-iz-za-kiberbullinga> (дата обращения: 14.04.2021).

в сети эротических и порнографических изображений несовершеннолетнего (секстинг, интернет-груминг); размещение в сети «Интернет» видеосюжетов со сценами побоев, истязаний и иных насильственных действий в отношении детей и подростков (хеп-пислепинг).

Пусть иллюзорная, но анонимность повышает уверенность в себе агрессора и усиливает беспомощность того, кто оказался в роли жертвы. С анонимностью связан феномен растормаживания: дети высказываются гораздо более жестоко и грубо онлайн, чем могли бы сделать это в личной беседе. В отличие от очных ситуаций, когда агрессор может наблюдать реакцию жертвы (например, слезы) и остановиться, в интернете меры агрессии нет, поэтому происходящее может приобретать более жестокий характер, чем это бывает в реальной жизни¹. У детей, которых преследуют и травят, снижается самооценка, появляются депрессия и другие расстройства, что может привести к тяжелым последствиям (вплоть до суицида), поскольку у подростков еще не сформировался механизм психологической самозащиты.

В целях ранней профилактики девиантного поведения несовершеннолетних необходим комплексный подход к созданию условий для успешной социализации (ресоциализации) детей, формированию у них законопослушного поведения и ответственного отношения к своей жизни.

В первую очередь, нуждается в совершенствовании система раннего выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Отклоняющееся поведение подростков должно своевременно выявляться классными руководителями, социальными педагогами, школьными психологами, отслеживающими психоэмоциональное состояние обучающихся, а также детскими психиатрами во время профилактических медицинских осмотров.

Вместе с тем далеко не все педагогические работники обладают необходимыми профессиональными навыками по выявлению учащихся с психологически подавленным поведением, склонных к суициду или вовлеченных в группы с деструктивным контентом в сети «Интернет», а применяемые методики тестирования зачастую малоэффективны. В связи с этим представляется целесо-

¹ Хломов К.Д., Давыдов Д.Г., Бочавер А.А. Кибербуллинг в опыте российских подростков // Электрон. журн. «Психология и право». 2019. № 2. С. 278.

образным принять дополнительные меры, направленные на повышение уровня профессиональной компетентности психолого-педагогического состава школы в сфере профилактики девиантного поведения подростков.

Зачастую соответствующая информация о детях, находящихся в социально опасном положении, не направляется образовательными организациями в органы системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних, в связи с чем социально-психологическая помощь не может быть оказана тем, кто в ней нуждается.

Так, в марте 2019 г. в Саратовской области ученик 7 класса беспрепятственно прошел в здание школы с тремя бутылками зажигательной смеси и топором, где напал на малолетнюю учащуюся. В ходе прокурорской проверки установлено, что он уже полтора года наблюдался у врача-психиатра с диагнозом «расстройство эмоций и поведения», систематически нарушал дисциплину, публично оскорблял учителей, состоял на внутришкольном учете, однако органами системы профилактики профилактическая работа с ним не проводилась.

Для предупреждения подобных ситуаций необходимо совершенствовать систему межведомственного взаимодействия. Этому будет способствовать создание постоянно пополняемого единого банка данных о детях, находящихся в социально опасном положении.

Не менее важная проблема – недоступность для населения социально-психологической и психиатрической помощи. В 2019/20 учебном году педагоги-психологи состояли в штате лишь 65,6% общеобразовательных организаций, на каждого специалиста приходилось примерно 619 обучающихся, хотя за последние три года число педагогов-психологов в школах выросло на 12,3%¹. В 23 субъектах Российской Федерации отсутствуют детские и подростковые психиатры (всего в стране работает 1,5 тыс. специалистов)². Однако именно психологические и психотерапевтические технологии мо-

¹ Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р.

² URL: <https://medvestnik.ru/content/news/Tatyana-Semenova-nazvala-naibolee-deficitnye-specialnosti-detskih-vrachei.html.html> (дата обращения: 30.04.2021).

гут оказать действенную помощь несовершеннолетним с зависимым, деструктивным и аутодеструктивным поведением. Решить проблему нехватки кадров может подготовка новых, а также повышение квалификации действующих специалистов, способных оказывать социальную, психологическую и психиатрическую помощь детям с трудностями в социальной адаптации, в том числе находящимся в различных формах конфликта с законом, и их семьям.

Важным направлением профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является также участие в профилактической работе добровольцев, общественных воспитателей. В регионах достаточно результативно при работе с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, используются возможности института наставничества. К примеру, в Тюменской области проекты наставничества реализуются с привлечением молодых лидеров общественных объединений и неформальных сообществ, волонтерского движения, квалифицированных профессиональных кадров. Участниками данных проектов в 2020 г. стали более 1,7 тыс. подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел. В Ставропольском крае наставники из числа представителей советов отцов, военнослужащих, медицинских работников, предпринимателей, глав поселений и муниципальных образований края закреплены за 53,4% подучетных (690 из 1293).

Представляется значимым налаживание тесного взаимодействия образовательных учреждений с общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение школьников» (далее – РДШ), иными некоммерческими организациями, задачами которых являются правовое просвещение и информирование несовершеннолетних и их законных представителей, воспитание подрастающего поколения, укрепление и защита семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей.

Однако в ст. 24 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в качестве лиц, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, названы только общественные объединения. При этом в ст. 2

Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» к лицам, участвующим в профилактике правонарушений, помимо общественных объединений отнесены и иные организации. Так, в соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», подп. 7 п. 1 ст. 31¹ Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» добровольцы (волонтеры) и социально ориентированные некоммерческие организации также принимают участие в деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних, что не нашло отражения в законе о профилактике.

Следует отметить, что в настоящее время РДШ насчитывает около 800 тыс. участников (общее число обучающихся – 16,5 млн). Пунктом 71 плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, запланировано, что к 2024 г. в деятельность РДШ будет вовлечено 1,5 млн обучающихся.

Для более активного привлечения детей в РДШ и эффективного использования потенциала данной организации в воспитательной работе необходимо в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотреть норму, регламентирующую принципы и порядок взаимодействия между образовательными организациями и РДШ. Формами такого взаимодействия могут стать проведение совместных мероприятий (фестивалей, конкурсов, проектов), в том числе по профилактике правонарушений несовершеннолетних, оказание методической и инфраструктурной поддержки общественной организации. В настоящее время согласно п. 19 ч. 3 ст. 28 названного закона к компетенции школы относятся только содействие деятельности общественных объединений обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, осуществляемой в образовательной организации и не запрещенной законодательством Российской Федерации. При этом формы оказания содействия законодательством не конкретизированы.

Однако очевидно, что развивающееся в стране детское общественное движение может стать ключевым элементом системы

воспитания детей и подростков, помочь им в формировании гражданской идентичности. При этом работа должна проводиться совместно со школами, а не параллельно. Именно такая слаженная кооперация позволит создать массовую детскую общественную организацию, пользующуюся признанным авторитетом среди детей и общественности, обладающую ресурсами для воспитания и социализации обучающихся.

Незанятость детей является одной из причин развития негативных явлений в подростковой среде: несовершеннолетние большую часть времени проводят на улице или в социальных сетях, где в результате бесконтрольного времяпровождения вовлекаются в противоправные деяния. Согласно результатам опроса более 2,9 тыс. родителей из 84 регионов, проведенного Общероссийским народным фронтом совместно с Фондом «Национальные ресурсы образования» в июне 2020 г., впервые с 2017 г. доля детей, регулярно занимающихся в кружках и секциях, снизилась с 78 до 72%, а в период пандемии шесть из десяти детей не могли заниматься даже дистанционно.

Опрос показал, что в кружки не ходят 45% несовершеннолетних из малообеспеченных семей и 20% детей, чьи родители в состоянии позволить себе практически любые крупные покупки. Треть сельских детей, оставшихся без дополнительного образования, не могут регулярно добираться до места проведения занятий¹.

В связи с этим следует поддержать и распространить на все субъекты Российской Федерации успешно реализуемую в 42 пилотных регионах инициативу о внедрении персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, которая позволит обеспечить доступность кружков и секций для малообеспеченных семей с несовершеннолетними детьми, социально дезориентированных несовершеннолетних, проживающих в асоциальных или малообеспеченных семьях².

Такая модель финансирования обеспечивает участникам дополнительного образования (детям в возрасте от 5 до 18 лет) свободу выбора путем закрепления за ними определенного объема

¹ Официальный сайт Общероссийского народного фронта. URL: <https://onf.ru/2020/08/25/opros-onf-pokazal-snizhenie-dostupnosti-dopolnitelnyh-zanyatij-dlya-detey-vpervye-s-2017/> (дата обращения: 30.04.2021).

² Приказ Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей».

средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу, после выбора программы потребителем, т.е. предусматривает возможность получения детьми услуг в сфере дополнительного образования за счет бюджетных средств как в государственных и муниципальных, так и в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. К примеру, в г. Ульяновске на 2021 г. стоимость номинала сертификата дополнительного образования определена в размере 10 595 руб. 52 коп. в год.

Важно, что такая система не распространяется на дорогостоящие и предполагающие многолетнее обучение дополнительные предпрофессиональные программы, предусматривающие отбор детей, а также программы, признанные органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации значимыми для развития народов, проживающих на соответствующей территории, которые финансируются из бюджетных средств независимо от сертификатов персонифицированного финансирования, что не приведет к оттоку обучающихся по данным направлениям.

В заключение хотелось бы отметить, что ранняя профилактика девиантного поведения несовершеннолетних предполагает организацию системной реабилитационной работы с ними, в том числе путем предоставления беспрепятственного доступа к необходимым социальным услугам, создания условий для формирования законопослушного поведения, проведения комплекса мероприятий по формированию и повышению правового сознания.

Принятие дополнительных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, позволит минимизировать криминальную вовлеченность детей.

Е.А. Орловский,
заместитель прокурора
Волгоградской области

Актуальные вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Происходящие в стране общественно-политические процессы все очевиднее обозначают факторы, требующие изменения форм и подходов к организации и ведению уполномоченными органами работы с несовершеннолетними в целях предупреждения совершения ими правонарушений.

Несмотря на существенное снижение уровня подростковой преступности за последнее десятилетие, степень вовлеченности подростков в деструктивную деятельность, противоречащую интересам социума и государства, свидетельствует о рисках радикализации несовершеннолетних, увеличения правонарушений с их стороны, а также соответствующем изменении структуры преступности. Результаты анализа исполнения законодательства о профилактике вовлечения несовершеннолетних в несанкционированные протестные акции показывают, что риски связаны прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», незанятостью подростков за пределами школы. При этом профилактические резервы органов власти и местного самоуправления, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии), образовательных организаций, организаций спорта и культуры задействованы не в полной мере.

Критерии, по которым подросток должен попадать в зону внимания органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты профилактики), нуждаются в корректировке с учетом интересов детско-подросткового населения, социально-экономического развития страны и политических процессов.

Очевидно, что формы девиантного поведения несовершеннолетних давно изменились. К примеру, прокуратурой Волгоградской области установлено более 3 тыс. лиц, в числе которых – несовершеннолетние жители региона, состоящие в интернет-сообществах, пропагандирующих асоциальное поведение, жестокость,

суициды, обесценивание устоявшихся правил поведения. При этом на контроле в органах внутренних дел области на списочных учетах находилось только 22 таких несовершеннолетних, т.е. вопросам предупреждения правонарушений среди лиц указанной категории региональной комиссией внимания не уделялось.

На организованном по нашей инициативе заседании региональной комиссии мной предложено названному органу как координатору работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних разработать актуальные критерии учета обучающихся подростков, требующих дополнительного внимания ввиду их склонности к противоправному поведению.

Такая категория лиц может быть закреплена в Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в качестве несовершеннолетних, в отношении которых будут приняты профилактические меры. Целесообразно разработать на федеральном уровне критерии учета таких несовершеннолетних, а также целевые показатели (индикаторы) эффективности профилактической работы в отношении подучетных субъектам профилактики лиц.

Прошедшие в регионах в январе – феврале 2021 г. протестные акции, в том числе в г. Волгограде, показали, что участие в них подростков обусловлено любопытством, желанием выделиться среди сверстников, но нередко и намерением выразить гражданскую позицию. Возросшая популярность протестных идей у молодежи является следствием широкой их пропаганды в сети «Интернет», размещения открытых призывов к участию в незаконных митингах и шествиях, осуществлению противоправной деятельности.

Примеры из прокурорской практики показывают, что цифровая техника, смартфоны в руках подростков без должного контроля со стороны взрослых становятся удобным инструментом небезопасного самовыражения, способом получения и распространения информации, причиняющей вред здоровому формированию и развитию детей.

С 1 января 2021 г. вступили в силу санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и

молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28, согласно которым для образовательных целей мобильные средства связи использоваться не должны.

Проведенный прокуратурой области анализ правоприменения показал, что отдельные общеобразовательные организации локальными актами предусмотрели запрет на использование детьми мобильных устройств во время пребывания в школе (телефоны помещаются на хранение в специально отведенные места). Эта практика поддерживается родительским сообществом. Видится целесообразным установить такое правило на законодательном уровне.

Еще один аспект вовлечения подростков в деструктивную деятельность – их незанятость в мероприятиях, направленных на воспитание духовно-нравственной личности: творческих, интеллектуальных, спортивных, оздоровительных и т.д. Инструментарием для решения этого вопроса обладает Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников» (далее – РДШ), однако ее возможности используются не в полной мере: на сегодняшний день в проектах РДШ участвует лишь половина общеобразовательных школ страны. По информации комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, деятельностью РДШ охвачено около 10 тыс. детей, проживающих в регионе (чуть более 1%).

По данным того же комитета, в организованные формы досуга с использованием возможностей дополнительного образования вовлечено 76% детей от общей численности обучающихся. Однако, как установлено прокурорскими проверками, в ряде школьных коллективов этот охват значительно меньше, а комиссиями вопросы организации занятости и досуга несовершеннолетних рассматриваются только в рамках подготовки к летней оздоровительной кампании.

Организация системной и индивидуальной работы с детьми остается вне поля зрения региональной комиссии, анализ деятельности субъектов профилактики на указанном направлении не проводится, муниципальные комиссии на персонифицированную работу с детьми не ориентируются.

Есть примеры, когда подростки, находящиеся в социально опасном положении, направляемые комиссиями в муниципальные учреждения для организации внешкольного досуга, к занятиям не

приступают. Так, в 2020 г. комиссия Красноармейского района г. Волгограда направила в Центр по работе с подростками и молодежью «Форум» 38 подростков. В ходе прокурорской проверки в 2021 г. установлено, что уведомление о возможности посещения досуговых мероприятий было вручено родителям подростков летом 2020 г. при постановке несовершеннолетних на учет. Однако ни один из них кружки не посещал. При этом Центром в районную комиссию ежемесячно направлялись недостоверные отчеты о посещении семьями профилактических бесед и об организации внеурочной деятельности. По данному факту внесено представление об устранении нарушений законодательства, по итогам рассмотрения которого виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Полагаем, сфера организации дополнительного образования и досуга несовершеннолетних должна быть предметом постоянного прокурорского надзора, а проверками со стороны органов прокуратуры – прежде всего прокуратур городского и районного звеньев – должны охватываться все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

А.А. Подноскова,
старший инспектор
организационно-аналитического
отдела Управления процессуального
контроля за расследованием
отдельных видов преступлений
Следственного комитета
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Вопросы предупреждения криминализации подростковой среды

Последние несколько лет Следственный комитет Российской Федерации принимает участие в межведомственном изучении проблемы криминализации подростковой среды, в том числе лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

По данным следственных органов, с 2013 г. наблюдался спад уголовных дел по преступлениям, совершенных подростками. В 2019 г. он замедлился, а в 2020-м следователи Следственного комитета Российской Федерации направили в суд хоть и ненамного (+1%), но больше уголовных дел, чем за предыдущий аналогичный период.

Самыми криминализованными остаются подростки 16–17 лет. Вместе с тем сократился разрыв между возрастными группами (14–15 лет и до 14 лет) несовершеннолетних, совершающих общественно опасные деяния и преступления.

Наиболее распространенные среди подростков преступления – корыстные (более 73%). На втором месте – преступления, связанные с наркотическими средствами, в совершении которых обвинялось свыше 10% несовершеннолетних. Такая популярность вполне закономерна, учитывая привлекательность для детей легкого заработка. Беря во внимание данную мотивационную составляющую, следует отметить своевременность и значимость решения о включении в Концепцию развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года мероприятий профессиональной направленности и вопросов о временном трудоустройстве подростков от 14 до 18 лет.

По итогам 2020 г. практически четверть несовершеннолетних, совершивших преступление, состоят на учете как неблагополучные либо воспитываются в неполной семье. Также отмечается небольшой рост числа подростков, чьи дела были переданы в суд, у которых единственный или оба родителя безработные.

В состоянии алкогольного опьянения в момент совершения преступления находились около 9% несовершеннолетних обвиняемых. Причем в большинстве случаев под воздействием алкоголя подростки совершают преступления в отношении представителей власти либо против жизни и здоровья.

Только четверть несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, в 2020 г. совершили общественно опасные деяния в составе группы (из них в группе со взрослым – не более 6%). При этом по направленным в суд уголовным делам преступление в группе совершила половина

всех несовершеннолетних обвиняемых (из них в группе со взрослым – 26%). Отметим, что в большинстве случаев факт вовлечения подростка в преступление взрослым установлен не был. Это может означать, что инициатива исходила от несовершеннолетнего. Однако представляется, что вовлечение имело место быть, но в ином формате – информационном, т.е. посредством взаимодействия не с конкретным ребенком, а с неопределенным кругом лиц с использованием сети «Интернет».

Согласно исследованиям, 98% молодых людей ежедневно используют сеть «Интернет». Они привыкли к неограниченному доступу к информации с любого устройства и в любой ситуации. В связи с этим потребление несовершеннолетними информационной продукции должно находиться под пристальным контролем, для чего необходимо создание эффективной системы регулирования, которая включала бы формирование у подростков навыков критической оценки получаемой информации и предоставление им социально полезного контента, адаптированного для детского восприятия и способствующего закреплению правильных установок, соответствующих общечеловеческим и культурным ценностям.

Объектом особого внимания следственных органов являются несовершеннолетние, совершившие общественно опасные деяния и (или) преступления и в отношении которых ранее принимались решения об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Каждый случай совершения преступления ребенком, ранее находившимся в закрытом учреждении, обязанном обеспечивать индивидуальную профилактическую работу в особых условиях воспитания, обучения и специального педагогического подхода, требует досконального изучения с точки зрения оценки эффективности принимаемых профилактических мер и достаточности воспитательного и педагогического потенциала сотрудников этого учреждения.

Знакомство с деятельностью некоторых из таких учреждений показало, что необходимы оперативные меры по повышению компетентности социальных педагогов и психологов, специализирующихся на практической работе по коррекции отклоняющегося поведения детей и подростков.

Указанные специалисты нуждаются в особых навыках работы с несовершеннолетними, совершившими преступления против жизни, здоровья и половой неприкосновенности личности. Кроме того, должна быть обеспечена возможность инициирования комиссионного наблюдения за подростком.

Работа специалистов учебно-воспитательных учреждений не может сводиться только к сопровождению несовершеннолетних в период их пребывания в этих учреждениях. Требуются последовательные, согласованные и регулярные мероприятия, направленные на формирование у несовершеннолетних модели законопослушного поведения не только в стенах учреждений профилактики, но и в условиях социально опасного окружения, на развитие навыков критической оценки своих поступков и умения противостоять обстоятельствам.

Между социальной средой, в которой проживает и воспитывается несовершеннолетний, и формированием у него моделей противоправного поведения существует отчетливая взаимосвязь. Поэтому важным направлением профилактической работы является работа с семьей, причем не только с находящейся в социально опасном положении, но и внешне отвечающей всем признакам благополучия, однако на деле не имеющей реальных инструментов воздействия на ребенка, утратившей контроль над ним.

Профилактическая работа с несовершеннолетними должна приобрести системный характер (работа в семье, школе, организация досуга, трудоустройство, доступная психологическая и медицинская помощь, профессиональное воспитание, наставничество) и обеспечить проведение единого, целенаправленного, согласованного комплекса мер, который бы не обрывался в связи с достижением лицом совершеннолетия.

Необходима преемственность профилактической работы, проводимой субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и органами, отвечающими за работу с молодежью.

Т.А. Петрова,
ведущий научный сотрудник
ВНИИ МВД России,
кандидат юридических наук

Некоторые формы и методы проведения профилактической работы с несовершеннолетними

Как показывает официальная статистика МВД России, в нашей стране возросло количество преступлений с использованием информационных технологий. Только за первые два месяца 2021 г. в Российской Федерации зарегистрировано на 29.4% больше IT-преступлений по сравнению с прошлым годом, в том числе совершенных с использованием сети «Интернет» – на 48.3%¹.

Интерес несовершеннолетних к деятельности в сфере высоких технологий постоянно растет, поэтому перед органами и учреждениями системы профилактики правонарушений стоит задача совершенствовать и актуализировать формы и методы работы с подростками и молодежью.

Эффективной формой работы является реализация медиативных (восстановительных) технологий в отношении пострадавших и совершивших противоправные деяния несовершеннолетних.

Так, в настоящее время медиативные технологии внедряются в работу субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Белгородской области. Обучение специалистов осуществляется Центром медиации НИУ «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» на курсе повышения квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Школьная медиация. Курс подготовки школьных медиаторов» и ФГКОУ «Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина» по дополнительной профессиональной программе «Повышение квалификации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по теме «Восстановительное правосудие и основы медиации».

¹ URL: <https://мвд.рф/reports/item/23447482/> (дата обращения: 21.03.2021).

Система примирения конфликтных ситуаций будет реализовываться в интересах детей всех возрастов и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, подростков с девиантным поведением.

В образовательных организациях Тамбовской области реализуется проект «Система профилактической работы по социализации (ресоциализации) и реабилитации несовершеннолетних». В 77 базовых школах и 143 филиалах используются апробированные муниципальными опорными площадками современные технологии работы с детьми и семьями, входящими в группу риска, такие как «Социальная гостиная», «Реабилитационный досуг для детей группы риска», «Событийный туризм», «Родительская школа», «Наставничество», «Игротерапия», «Позитивное развитие через социальное проектирование». Охват несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, составил 56%. В числе технологий, направленных на профилактику противоправного поведения несовершеннолетних, отметим технологию работы с оборудованием биологической обратной связи (БОС, «Класс здоровья») для коррекции психоэмоционального состояния и ранней профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних, а также технологию ранней профилактики аддиктивного поведения и развития навыков саморегуляции «Сталкер».

Кроме того, в регионе работает портал «Подросток и общество» (победитель Всероссийского конкурса интернет-проектов образовательного пространства «Педагогика 21 века. 100 лучших сайтов»), на котором публикуется актуальная информация для детей, родителей и специалистов. Недавно были добавлены разделы «Навигатор профилактики», «Профилактика распространения экстремизма и терроризма», «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних», «Профилактика употребления психоактивных веществ», «Региональная консультативная служба» (федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей»), а также видеотека для родителей.

Комплекс проведенных в Тамбовской области мероприятий позволил в целом контролировать криминогенную обстановку по линии несовершеннолетних. По итогам 2020 г. число учащихся образовательных организаций области, совершивших преступления, сократилось на 32,8%.

В Республике Татарстан остро встал вопрос профилактики подросткового суицида. В 2019 г. в регионе зафиксировано 13 фактов добровольного ухода из жизни несовершеннолетних, а по состоянию на октябрь 2020 г. – 11. Основные причины – семейные конфликты и проблемы с противоположным полом, безразличие окружающих и плохие оценки в школе¹.

В связи с этим в Республике Татарстан при координации Департамента сетевых проектов и противодействия продвижению экстремизма среди юношества Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам реализован пилотный проект с условным названием «Пилот-Т». Основной объем практической и аналитической работы в рамках данного проекта осуществляется ГБУ «Республиканский центр молодежных, инновационных и профилактических программ».

По поручению руководства проекта Центром изучения сетевого мониторинга (далее – ЦИСМ) проведена работа с 6500 учениками и студентами в возрасте от 12 до 18 лет из 14 образовательных организаций, где выявлены негативные происшествия, а также сохранялся высокий уровень напряженности образовательной среды в целом. В социальных сетях было отобрано 265 аккаунтов подростков, 44 из которых находились в так называемой «желтой зоне» повышенного риска.

На каждого подростка ЦИСМ составлены сетевые портреты, в рамках проекта «Пилот-Т» изучено социальное окружение, проведены психологическая коррекция с привлечением педагогов-психологов образовательных учреждений и комплекс общих профилактических мероприятий (групповые тренинги, конкурсы, посещение специализированных спектаклей и др.).

Социальный профиль каждого из 44 учащихся, попавших в «желтую зону», составлен с использованием ведомственных учетов подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН), социальной защиты, службы 112, здравоохранения, характеристик образовательных организаций.

¹ URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/v-tatarstane-s-nachala-goda-pokonchili-s-soboy-11-shkolnikov> (дата обращения: 21.03.2021).

Установлено, что 12 учащихся проживают в неполных семьях, 8 – в смешанных, 10 прибыли из других регионов, в Татарстане не зарегистрированы, в связи с чем информация о них в социальных службах и полиции отсутствует. В семьях 27 детей – жителей Татарстана выявлены негативные социальные факторы.

На основе проведенного анализа сделан вывод о том, что предпосылки к росту количества подписчиков деструктивных виртуальных сообществ лежат в социальной сфере. Кризисные ситуации порождают негативные психологические реакции, а психические заболевания снижают способность защищаться. Это может проявляться и в социально благополучных полных семьях. Среди родителей детей с психическими отклонениями встречаются руководящие сотрудники государственных структур, которые в отношении детей проявляют гиперопеку, предъявляют завышенные требования к результатам учебы, болезненно и агрессивно реагируют на неудовлетворительные оценки и т.п.

ЦИСМ осуществляет сопровождение всех случаев противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними под воздействием виртуальных деструктивных идеологий.

Следует отметить, что в 2020 г. из-за сложной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), индивидуальная профилактическая работа сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел велась в том числе в онлайн-режиме.

Так, в июне 2020 г. инспекторами ПДН УМВД России по Тюменской области совместно с волонтерами регионального отделения общественного движения «Российское движение школьников» ежедневно в дистанционном формате для разных возрастных категорий несовершеннолетних проводились мероприятия познавательной, патриотической, интеллектуальной направленности, такие как «Праздник каждый день», развлекательная программа «Семь пятниц», онлайн-площадка «Нескучно дома» и др.

Всего в мероприятиях приняли участие более 200 несовершеннолетних 7–14 лет, состоящих на учете в органах внутренних дел.

В Республике Башкортостан с 20 по 26 июня 2020 г. впервые был проведен Республиканский профильный онлайн-лагерь «В ритме жизни», посвященный Международному дню борьбы с

наркозависимостью и незаконным оборотом наркотиков. Организаторами выступили Министерство молодежной политики и спорта Республики Башкортостан, Управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России по Республике Башкортостан, Башкортостанское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности», Волонтерское антинаркотическое движение Республики Башкортостан, Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы.

Основная задача онлайн-лагеря заключалась в формировании ценностного отношения к здоровью, занятиям спортом. В работе онлайн-лагеря приняли участие 150 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет из различных городов региона.

Показатели статистики подтверждают эффективность представленных форм и методов профилактической работы с несовершеннолетними: в 2020 г. количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, снизилось на 9,1%¹.

Т.В. Раскина,
ведущий научный сотрудник
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации,
кандидат юридических наук

**Прокурорский надзор за исполнением
образовательными организациями законов,
регламентирующих вопросы ранней профилактики
правонарушений несовершеннолетних**

В профилактике правонарушений несовершеннолетних принимают участие органы государственной власти, местного самоуправления и подведомственные им организации, общественные объединения, иные субъекты, действующие в пределах предостав-

¹ URL: <https://мвд.рф/reports/item/22678184/> (дата обращения: 21.03.2021).

ленной законом компетенции. Вместе с тем специфика причинного комплекса преступности несовершеннолетних позволяет говорить о важности ранней профилактической работы общеобразовательных организаций.

Ранние профилактические меры, как отмечается в криминологической науке¹, способны воздействовать на только зарождающиеся детерминанты преступлений, обеспечивая нейтрализацию истоков причинно-следственной цепочки возможного преступления. К числу таких мер относятся воспитание, социализация, духовно-нравственное формирование личности. Общеобразовательные организации как никакие другие субъекты способны выполнять эти функции на системной и постоянной основе в широких масштабах. Это обусловлено тем, что через школу проходят все граждане Российской Федерации, получая в соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации основное общее образование. Кроме того, период получения этого образования совпадает со временем формирования физического и психического здоровья личности, оценочных основ поступков и окружающего мира, важнейших мировоззренческих установок, обеспечивающих в комплексе физическую, духовную, социальную эволюцию несовершеннолетних.

Законодатель определил образование как единый процесс, включающий в себя воспитание – деятельность по развитию личности, созданию условий для самоопределения и социализации обучающихся, а также обучение – организацию работы обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией. В числе обязанностей образовательной организации Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепляет: обеспечение реализации в полном объеме образовательных программ; создание безопасных условий обучения и воспита-

¹ См., напр.: *Алексеев А.И., Герасимов С.И., Сухарев А.Я.* Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. М., 2001. С. 43; *Тузов А.П.* Мотивация противоправного поведения несовершеннолетних. Киев, 1982. С. 139; *Устинова В.В.* Понятие, задачи, основные звенья ранней профилактики преступлений несовершеннолетних // *Личность правонарушителя и проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних: сб. науч. тр.* М., 1977. С. 7 и др.

ния обучающихся; соблюдение прав и свобод обучающихся. Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» отмечено, что надзор за исполнением законодательства об образовании является важным средством защиты прав и интересов несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений.

Изучение документов прокуратур субъектов Российской Федерации о практике надзора в указанной сфере показывает, что во всех регионах страны систематически выявляются нарушения закона в деятельности образовательных организаций, которые негативно влияют на обеспечение профилактики правонарушений несовершеннолетних. Эти нарушения связаны с бездеятельностью и формализмом школ в работе с подростками.

Так, в ходе надзора часто устанавливаются факты неудовлетворительной организации учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия. Много нарушений связано с непостановкой на соответствующий внутришкольный учет подростков, совершивших антиобщественные действия, в результате чего необходимая профилактическая работа с несовершеннолетними не ведется. Нередко образовательные организации не информируют органы внутренних дел и иные органы системы профилактики о правонарушающем поведении детей. Такое замалчивание влечет не только безнаказанность, но и укрепление негативных социально-психологических качеств и криминальных установок несовершеннолетнего, иллюзии вседозволенности и т.п.

Кроме того, прокуроры выявляют факты ненадлежащей организации работы по раннему выявлению незаконного употребления и распространения наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних. Как правило, это выражается в несоблюдении установленного порядка социально-психологического тестирования школьников, слабом взаимодействии с органами внутренних дел в работе по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Важнейшую профилактическую функцию образовательные организации призваны выполнять в сфере противодействия распространению экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних. Однако в ходе надзорных проверок устанавливаются факты отсутствия в школах учета или ненадлежащего учета подростков, проявляющих особый интерес к различным субкультурам, неэффективного взаимодействия в этом вопросе с органами внутренних дел. Деструктивная субкультура, пропагандирующая криминальную идеологию, получила массовое распространение среди несовершеннолетних и молодежи. Ее базовыми принципами являются противозаконное поведение, одобрение преступной деятельности, открытое негативное отношение к сотрудникам правоохранительных органов, внедрение в повседневную жизнь стиля общения уголовного мира и тюремных понятий. Дети и подростки, особенно оставшиеся без надзора со стороны родителей, из неблагополучных семей в силу психологических особенностей, незанятости и нахождения в асоциальных условиях жизни в наибольшей степени подвержены влиянию данной идеологии. Это способствует совершению ими противоправных поступков. В связи с этим важна работа образовательных организаций по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, оказанию им помощи в обучении и воспитании детей.

Большую доступность и возможность быстрого и масштабного распространения криминальной субкультуры обеспечили информационно-телекоммуникационные сети. Надзорные проверки свидетельствуют о недостаточности принимаемых в школах мер к надлежащей контентной фильтрации размещаемой в этих сетях информации. При этом в ходе анализа локальных правовых актов, регламентирующих вопросы профилактики экстремизма, прокуратуры, например, устанавливают, что в утвержденных образовательными организациями правилах пользования сетью «Интернет» со школьных компьютерных устройств содержатся положения об отсутствии ответственности школы за случайный доступ несовершеннолетнего к не соответствующей требованиям законодательства информации, размещенной на сторонних сайтах.

По результатам надзорных проверок прокуроры реализуют весь предоставленный законом арсенал сил и средств по устранению нарушений закона. Как правило, руководителям образовательных организаций направляются протесты, представления. Прокуроры обращаются с соответствующей информацией к главам муниципальных образований и руководителям органов исполнительной власти, которым подведомственны школы, где выявлены нарушения закона. Кроме того, в целях укрепления законности и недопущения нарушений в будущем прокуроры инициируют рассмотрение вопросов профилактики правонарушений в образовательных организациях на заседаниях межведомственных рабочих групп, антитеррористических и антинаркотических комиссий муниципального и регионального уровней.

Вместе с тем в ходе надзорных проверок следует обращать особое внимание на своевременность и полноту исполнения вступивших в силу с 1 сентября 2020 г. правовых норм в части организации и осуществления образовательными организациями эффективной деятельности по воспитанию обучающихся, разработке и реализации актуальных рабочих программ и планов воспитательной работы, в том числе с предоставлением возможности участия в этом советам обучающихся, советам родителей, представительным органам обучающихся. Мерами прокурорского реагирования нужно добиваться устранения нарушений, а также точного и своевременного выполнения общеобразовательными организациями требований закона по оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним, принятию действенных воспитательных мер, особенно в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения обучающихся.

М.В. Рубцова,
старший научный сотрудник
НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации

Профилактика преступности среди несовершеннолетних в новых реалиях современного общества

Профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении них, – одна из первостепенных задач. За последние годы подростки-преступники сумели овладеть современными механизмами и способами совершения противоправных деяний, что придает проблеме еще больший уровень серьезности. Ежегодно в России несовершеннолетними или при их соучастии совершается свыше 40 тыс. преступлений. Около двух третей несовершеннолетних, совершивших преступления в 2019 г., – это лица в возрасте 16–17 лет (63,7%). Доля лиц в возрасте 14–15 лет – 36,3%.

Большинство из несовершеннолетних преступников мужского пола (в 2019 г. – 89,9%). Около половины осужденных в 2019 г. за совершение преступлений, воспитывались в семье с одним родителем (7742 из 16 858, или 45,9%), почти десятая часть – вне семьи (1620, или 9,6%). Обращает на себя внимание низкий образовательный уровень подростков рассматриваемой категории. Так, в 2019 г. большинство из них имело начальное или основное общее образование (79,7%); 15,3% – среднее (полное) общее и только 2,1% – среднее профессиональное.

В подростковом возрасте ребенок подвержен как позитивным, так и негативным внешним воздействиям, что обуславливает повышенную податливость влиянию со стороны сверстников, уже имеющих антисоциальную направленность или криминальный опыт, а также взрослых преступников. Усугубляют ситуацию средства массовой информации, интернет-сайты и группы в соцсетях, зачастую пропагандирующие негативные образцы поведения¹, что обуславливает необходимость создания новой информационной политики, направленной на молодежную аудиторию и ее медиабезопасность.

¹ URL: <https://genproc.gov.ru/special/smi/news/news-1828306> (дата обращения: 21.04.2021).

В современных условиях профилактика преступлений, совершенных подростками, имеет некоторые особенности, которые заключаются в повышенном уровне гуманизации, использовании преимущественно защитных мер по отношению к нарушителям. Профилактическая деятельность проводится по следующим направлениям:

обеспечение ликвидации негативных факторов, способствующих росту преступности несовершеннолетних;

непосредственная индивидуальная и коллективная работа с подростками, которые входят в круг риска совершения преступлений;

воздействие на причины, способствующие увеличению числа преступлений того или иного вида¹.

К причинам подростковой преступности относятся:

1) отрицательное воздействие семьи, отсутствие должного воспитания с детского возраста, наличие финансовых проблем в семье, которые не позволяют обеспечить основные потребности несовершеннолетнего;

2) отрицательное воздействие близкого окружения (как взрослых, так и сверстников);

3) отсутствие занятости ребенка.

Беспризорность, безнадзорность, низкий уровень образовательных учреждений, отсутствие культурно-массовых мероприятий, организаций, занимающихся детским досугом и трудоустройством, также влияют на уровень детской преступности.

Мерами профилактики преступных деяний, которые применяются на начальных этапах, являются: выявление условий, в которых проживает несовершеннолетний; выявление и устранение источника, негативно воздействующего на ребенка, коррекция поведения. Также мерой профилактики может являться проведение сотрудниками компетентных органов бесед на открытых уроках в школах².

Следует учитывать, что в большинстве случаев преступления подростками совершаются в группах. Проводя мероприятия по

¹ URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44768263_72528359.pdf (дата обращения: 22.04.2021).

² URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44271506_81890084.pdf (дата обращения: 22.04.2021).

профилактике преступлений данной категории, основные усилия нужно направлять не на подавление и разрушение группы, а на искоренение порождающих ее причин и условий. Также большое значение имеют выявление взрослых, вовлекающих подростков в преступную деятельность, своевременное возбуждение уголовного дела, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных, а также правильное применение мер пресечения.

В целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, Генеральной прокуратурой Российской Федерации подготовлен ряд конкретных мер, которые планируется выполнить в 2021 г. В частности, во взаимодействии с заинтересованными ведомствами предполагается:

принять дополнительные меры по повышению качества и эффективности профилактической работы среди детей, предупреждению вовлечения их в преступную и иную деструктивную деятельность;

совместно с общественными организациями, волонтерскими движениями, благотворительными фондами, научным сообществом проработать вопрос о наращивании усилий по вовлечению несовершеннолетних в общественные объединения правоохранительной направленности;

принять дополнительные меры по профилактике и пресечению преступлений, совершенных несовершеннолетними осужденными и в отношении них, оказанию таким лицам помощи в трудовом и бытовом устройстве, исключив при этом формальный подход к установлению причин и условий, способствующих совершению преступлений;

изучить вопрос о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие обязанность владельцев интернет-сайтов, социальных сетей, провайдеров, хостинговых компаний контролировать распространение иными лицами на их ресурсах информации, отнесенной законом к причиняющей вред здоровью и развитию детей и запрещенной к обороту на территории Российской Федерации;

проанализировать эффективность деятельности уполномоченных органов по профилактике преступлений, связанных с доведением несовершеннолетних до самоубийства, и блокировке суицидального контента, а также практику расследования и назначения наказаний за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних;

принять комплекс дополнительных мер по исключению фактов сокрытия от учета преступлений, совершенных в отношении детей. При наличии указанных случаев инициировать проведение служебных проверок с последующим привлечением виновных должностных лиц к установленной законом ответственности;

больше использовать ресурсы сети «Интернет» и средств массовой информации в профилактических целях.

В целях нейтрализации криминальных угроз в подростковой среде Генеральный прокурор Российской Федерации отмечает важность принятия комплексных мер прежде всего превентивного характера, а также указывает на необходимость закрепления на законодательном уровне понятия «криминальная субкультура» с установлением факта вовлечения в нее несовершеннолетних в качестве отягчающего наказание обстоятельства. Органам прокуратуры поручено проанализировать причины роста совершаемых несовершеннолетними тяжких преступлений, а также добиться повышения координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних, в том числе в вопросах оказания помощи подросткам в трудовом и бытовом устройстве, социальной адаптации¹.

При значительных масштабах распространения преступности несовершеннолетних нужны решительные скоординированные меры по ее предупреждению, а также целенаправленное улучшение качества подготовки сотрудников органов и учреждений системы профилактики, поскольку работа с подростками указанной категории требует высокого профессионализма, глубоких социально-психологических, психолого-педагогических и правовых знаний, организаторских способностей и настойчивости.

¹ URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1890336/> (дата обращения: 24.09.2020).

Н.В. Спесивов,
директор Института прокуратуры
Саратовской государственной
юридической академии,
кандидат юридических наук, доцент

Е.С. Архипова,
заместитель руководителя
Центра научно-методического
обеспечения системы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних
Института законотворчества
Саратовской государственной
юридической академии

Отдельные вопросы совершенствования законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Тема законодательного оформления и унификации терминов в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних неоднократно рассматривалась учеными¹, но тем не менее не утратила актуальности: до сих пор в различных законодательных актах встречается множество разночтений.

Так, в Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – закон № 120-ФЗ) понятие «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении» подразумевает лиц, которые в результате безнадзорности или беспризорности находятся в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья или не отвечающей требованиям к их воспитанию или содержанию, либо лиц, которые совершают ан-

¹ Евстифеева Е.В., Дородонова Н.В. К вопросу о правовой регламентации юридических категорий в сфере профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник СГЮА. 2018. № 6. С. 59.

тиобщественные действия или правонарушения. Однако ни в Семейном кодексе Российской Федерации, ни в Федеральных законах от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – закон № 124-ФЗ) и от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – закон № 182-ФЗ) указанный термин не применяется. Близкий к нему по смыслу содержится в Семейном кодексе Российской Федерации – «ребенок, находящийся в экстремальной ситуации», под которым понимается ребенок, в отношении которого применены задержание, арест, заключение под стражу и др.

Закон № 124-ФЗ содержит понятие «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации». К этой категории лиц ст. 1 названного закона относит детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей; детей-инвалидов; детей, имеющих ограниченные возможности здоровья; детей – жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев; детей, которые оказались в экстремальных условиях; детей – жертв насилия; детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; детей, которые находятся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода; детей, проживающих в малоимущих семьях; детей с отклонениями в поведении; детей, жизнедеятельность которых нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть эти обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

В законе № 182-ФЗ используется синонимичный термин – «лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации», но не раскрывается его содержание.

Отметим, что упомянутые нормативные правовые акты не разъясняют, что означает «трудная жизненная ситуация». Определение содержится лишь в Федеральном законе от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»: «трудная жизненная ситуация – обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно».

Данное понятие также рассматривалось учеными¹. В частности, Ю.Ф. Беспалов понимает трудную жизненную ситуацию как совокупность взаимосвязанных жизненных обстоятельств, которые свидетельствуют о неспособности человека самостоятельно и полноценно существовать, осуществлять какую-либо деятельность, восстановить нормальную жизнедеятельность и обуславливают необходимость особой заботы о таком человеке со стороны других граждан, общества и государства в целом².

Как видно из приведенного анализа, понятие «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении» является частью определения термина «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», дефиниция которого отражена в законе № 124-ФЗ.

Второе понятие, которое требует внимания, – «семья, находящаяся в социально опасном положении». Оно также не нашло своего нормативного закрепления в Семейном кодексе Российской Федерации, законах № 124-ФЗ и № 182-ФЗ.

Закон № 120-ФЗ под семьей, находящейся в социально опасном положении, понимает семью, имеющую детей, которые находятся в социально опасном положении, а также семью, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

В отечественной литературе встречаются различные мнения по содержательному наполнению данного понятия. С точки зрения одних ученых под ним следует понимать семьи, которые представляют угрозу для жизни и здоровья детей вследствие невыполнения родителями функциональных обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, а также нарушенной (дисгармоничной) структуры семейных (супружеских) отношений³.

¹ Борисова В.Ф., Ильгова Е.В., Кузнецова И.О. Оценка эффективности деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: коллективная монография: коллективная монография. Саратов: ИП Коваль Ю.В., 2015. С. 28.

² Беспалов Ю.Ф. Трудная жизненная ситуация ребенка в РФ: социально-правовой аспект // Нотариус. 2018. № 3. С. 30–33.

³ Галиева С.Ю., Коробкова В.В. Сущностная характеристика семей, находящихся в социально опасном положении, в современной России: социально-педагогический подход // Глобальный науч. потенциал. 2012. № 12(21). С. 20–23.

Другие ученые расширяют установленное законодателем понятие, включая в него в том числе семьи, где родители или иные законные представители несовершеннолетних создают своими действиями (бездействием) условия, которые препятствуют нормальному воспитанию и развитию детей¹. С данным мнением можно согласиться, поскольку предложенное определение более полно отражает современное состояние семьи, находящейся в социально опасном положении.

Сравнительный анализ понятийного аппарата указанных федеральных законов показал, что в ряде случаев терминология, касающаяся одного и того же предмета правового регулирования, не унифицирована и отличается от используемой в иных нормативных правовых актах. Между тем понятийный аппарат должен обладать признаками однозначности и систематичности, т.е. каждый термин должен обозначать одно понятие и отражать объективные связи, которые существуют между соответствующими понятиями, во всяком случае не искажать их, не противоречить им.

От точности выражения воли законодателя зависит форма изложения норм права и эффективность их воздействия на определенные общественные отношения, поэтому так важен унифицированный подход к формулированию терминов и правовых дефиниций.

Еще один нерешенный вопрос, на который уже обращали внимание ученые², – предоставление социальных услуг несовершеннолетним, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации. К учреждениям социального обслуживания ст. 12 закона № 120-ФЗ относит территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры экстренной психологической помощи, центры психолого-педагогической помощи населению и иные учреждения социального обслуживания. В соответствии с законодательством Российской Федерации они предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, которые находятся в социально опасном положении или иной труд-

¹ *Зубарева О.Г.* К вопросу о необходимости реформирования семейного законодательства // Семейное и жилищное право. 2013. № 2. С. 21–24.

² *Костенко Е.Н.* Объекты прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Современное право. 2018. № 7–8. С. 28–33.

ной жизненной ситуации, на основании просьб самих несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики.

Анализ положений ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – закон № 442-ФЗ) свидетельствует о том, что социальные услуги оказываются гражданам на основании договоров о предоставлении данных услуг, которые заключаются между поставщиками социальных услуг и гражданами или их законными представителями.

Но на практике наблюдается совершенно иная картина: как правило, семьи, которые находятся в социально опасном положении, отказываются от оказания социальных услуг и подписания подобных договоров.

Согласно норме, закрепленной в ст. 18 закона № 442-ФЗ, письменный отказ от получения социальных услуг освобождает уполномоченный орган субъекта Российской Федерации и поставщиков данных услуг от ответственности за предоставление социального обслуживания.

В соответствии со ст. 12 закона № 120-ФЗ органы управления социальной защитой населения осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей (иных законных представителей), которые не исполняют своих обязанностей по воспитанию, содержанию детей, отрицательно влияют на их поведение или жестоко обращаются с ними.

Учитывая изложенное, необходимо предусмотреть возможность и порядок разрешения вопроса о предоставлении несовершеннолетнему и получении им социальных услуг в случае отказа от них родителями или законными представителями. Научному сообществу и практическим работникам предлагается рассмотреть возможность заключения договора социальных услуг на основании постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, что позволит обеспечить оказание несовершеннолетнему, находящемуся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, необходимой помощи.

Е.М. Тимошина,
старший научный сотрудник
НИЦ № 1 ФГКУ
«ВНИИ МВД России»,
кандидат юридических наук

Криминальные угрозы для несовершеннолетних в сети Интернет. Основные направления предупреждения

Значение информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет» (далее – ИТС), в жизни современных подростков с каждым годом становится все более существенным. Интернет-ресурсы превратились в пространство их коммуникации, развлечения, получения информации и даже образования. Очевидно, что виртуальная среда не только не уйдет из жизни детей, но, возможно, даже будет преобладать над реальностью. Небезосновательно в научной среде поднимается вопрос о проблеме цифровой беспризорности несовершеннолетних¹.

Вместе с тем существующая система профилактики правонарушений, асоциального, аутоагрессивного поведения детей не отвечает требованиям времени и нуждается в скорейшем совершенствовании: ее возможности серьезно отстают от современных криминальных угроз, которые представляют опасность для жизни, здоровья, нравственности несовершеннолетних и при этом сложно устраняются.

Результаты опроса сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел из 23 субъектов Российской Федерации позволили актуализировать малоизученную виктимологическую проблему, характеризующуюся появлением новой категории жертв суицидов – несовершеннолетних в возрасте от 11 до 17 лет из социально благополучной среды², совершивших и пытавшихся совершить самоубийство без очевидных причин под влиянием депрессивно-суицидального контента ИТС.

¹ См., напр.: *Воронин М.Ю.* Цифровая беспризорность как фактор вовлечения несовершеннолетних в экстремистскую деятельность // *Преступность в России: современное состояние и тенденции развития: сб. науч. тр.* М.: ВНИИ ИВД России, 2020. С. 26–30.

² Социальная среда понимается как совокупность материальных, экономических, социальных, политических и духовных условий существования, формирования и деятельности индивида. Она включает в том числе культуру, образование, круг общения и взаимодействия.

В России в 2020 г. зафиксировано 4110 суицидальных происшествий среди несовершеннолетних¹, в том числе 562 (13,7%) – с летальным исходом. Мы не имеем оснований утверждать, что большинство этих детей были из социально-благополучной среды, но считаем важным сделать акцент на том, что, по мнению экспертов, их число растет. Не следует относиться к существованию подобных явлений как к цепи случайностей, поскольку это может быть результатом планомерной и системной преступной деятельности.

Мы выдвигаем гипотезу о том, что в ряде случаев, могло иметь место особое неизученное воздействие на детей, аналогичное методикам и приемам, разрабатываемым мировыми центрами, изучающими способы изменения сознания и психики человека (такими, как Тавистокский институт, контролируемый иностранными разведывательными управлениями²).

Еще одна причина самоубийств несовершеннолетних, обусловленная влиянием контента ИТС, – шантаж с использованием порочащих их видео- и фотоматериалов. Именно этот способ активно использовался в многочисленных случаях доведения до самоубийств детей в Забайкалье³.

Причины самоубийств несовершеннолетних традиционно связывают с проблемами их социального неблагополучия, сложностями коммуникации, психическими отклонениями, – такой подход и лежит в основе всей системы профилактической работы⁴. Однако реальность приводит к выводу о необходимости пересмотра системы предупреждения данного опасного явления с учетом появления нового причинного комплекса.

¹ Форма статистической отчетности «Несовершеннолетние», утвержденная приказом МВД России от 30.01.2014 № 57 (полугодовая), позиция введена с 1 января 2020 г. приказом МВД России от 30.12.2019 № 989.

² Тавистокский институт // URL: <https://litobozrenie.com/2020/04/tavistokskij-institut/> (дата обращения: 25.07.2020).

³ См., напр.: Отсчет самоубийств // URL: <https://zab.ru/articles/5880> (дата обращения: 30.10.2020); В Забайкалье расследуют самоубийства учащихся лица // URL: <https://www.ntv.ru/novosti/1265097/> (дата обращения: 25.03.2021).

⁴ См.: п. 2 ст. 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Существенной проблемой эксперты назвали отсутствие разработанных и утвержденных методик выявления суицидального поведения в ИТС. По их мнению, в реальном мире несовершеннолетний может не проявлять суицидальных желаний, что не позволяет своевременно предпринять профилактические меры воздействия. В ИТС ребенок, напротив, свободно высказывает свои мысли, в том числе по поводу депрессивно-суицидальных настроений.

Следует отметить, что в России в целом отсутствует полноценный механизм мониторинга ИТС в целях выявления опасных сообществ и аккаунтов. В то же время в ряде стран существует положительный опыт распознавания опасного для несовершеннолетних контента разного вида¹.

Не способствует выполнению задач предупреждения самоубийств несовершеннолетних отсутствие методики проведения профилактических мероприятий для сотрудников правоохранительных органов после получения ими информации о суицидальном поведении ребенка.

Другая криминальная угроза ИТС – наркотизация несовершеннолетних, вовлечение их в деятельность, связанную с незаконным приобретением и сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов посредством деятельности сайтов и торговых площадок, расположенных в системе Tor, являющейся наиболее мощной сетью в Darknet².

В результате опроса экспертов из разных регионов России стало известно, например, о мировой торговой площадке «Гидра»³, специализирующейся на запрещенных товарах, на которой несовершеннолетние не только приобретают запрещенные вещества, но и активно ими торгуют.

¹ Жданов Ю.Н., Овчинский В.С. Киберполиция XXI века. Мировой опыт. М.: Междунар. отношения, 2020. С. 103.

² Darknet представляет собой зашифрованную, одноранговую (не использующую централизованные серверы) не подконтрольную властям и регулирующим органам коммуникационную сеть, для доступа в которую необходимо специализированное программное обеспечение, позволяющее пользователям обмениваться информацией, товарами, совершать преступления.

³ Сайт заблокирован по основаниям, предусмотренным ст. 15¹ Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Как правило, такие площадки зарегистрированы за рубежом, что ограничивает возможность блокировки их деятельности в нашей стране. Однако правоохранные органы многих стран смогли осуществить ряд успешных операций на рынках Darknet, где продаются криминальные товары и услуги¹.

Очевидно, что в условиях активного использования преступниками Darknet проблема безопасности детей от криминальных угроз ИТС выходит на качественно иной уровень и требует системного подхода. Высокие технологии, используемые в криминальных целях, обуславливают необходимость пересмотра не только способов, но и всей стратегии борьбы с преступностью. Основным направлением новой стратегии должно стать активное использование современных компьютерных технологий и международного сотрудничества в области борьбы с преступностью, которое не только будет обеспечивать обмен положительным опытом в правоохранительной сфере, но и наладит системное взаимодействие и передачу информации по вопросам раскрытия преступлений.

Заслуживает поддержки предложение о необходимости изменения подхода к подготовке кадров в условиях объективной неизбежности ужесточения борьбы с Darknet. Личный состав правоохранительных органов должен быть пополнен экспертами по поверхностному (Surface Web) и глубокому (Deep Web и Darknet) Интернету, следует инвестировать в такие инструменты, как веб-сканирование и анализ данных, организовывать взаимодействие с разведывательным сообществом².

Систему родительского контроля, по нашему мнению, целесообразно заменить системой государственного контроля ИТС, позволяющей централизованно сканировать все электронные источники информации, которыми пользуются дети. Борьба с криминальными угрозами не может быть эффективной без предупреждения аморального поведения несовершеннолетних. В рамках профилактической деятельности необходимо блокировать любой аморальный и опасный контент в ИТС, направленный в адрес детей.

Стоит отметить, что Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их

¹ Жданов Ю.Н., Овчинский В.С. Указ. соч. С. 116–121.

² Там же. С. 115.

здоровью и развитию» практически не затрагивает сеть «Интернет». Безопасность ИТС регулируется нормами Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в котором блок защиты детей реализуется только в плане общих запретов и блокировок ресурсов по перечню. Несмотря на то что последний постоянно расширяется, он ориентирован на противоправную информацию. Полагаем, что пробел правового регулирования защиты детей от демонстрации аморальных и жестоких действий, депрессивно-суицидального контента, причиняющих вред их здоровью и развитию в ИТС, может быть ликвидирован с помощью внесения соответствующих дополнений в названный закон.

В целях предупреждения и блокировки криминальных угроз важно более активное использование самих ИТС, а также привлечение к решению рассматриваемой проблемы иных субъектов профилактики правонарушений. Например, для вовлечения детей в позитивную, общественно полезную деятельность, формирования у них правильных жизненных установок, законопослушного поведения и гармоничного мировоззрения возможно создание специально уполномоченными органами из числа субъектов профилактики сообществ и групп в социальных сетях, пропагандирующих традиционные духовные и нравственные ценности, патриотизм, идеологию крепкой семьи, установку на многодетность, негативное отношение к алкоголю, наркотикам, абортам, беспорядочным половым связям и насилию. Только наполняя интернет-пространство позитивным содержанием, можно будет защитить несовершеннолетних от криминальных и иных негативных угроз ИТС.

Рекомендации

круглого стола

*«Актуальные вопросы профилактики правонарушений
и преступлений несовершеннолетних»*

2 апреля 2021 г.

г. Москва

Участники круглого стола – представители государственных ведомств, в том числе Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, ведущие эксперты в области профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних из Национального медицинского исследовательского центра психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского Минздрава России, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Центра защиты прав и интересов детей, Центра изучения и сетевого мониторинга молодежной среды, представители научного и педагогического сообщества, научные и педагогические работники Университета прокуратуры Российской Федерации, Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Саратовской государственной юридической академии, Уральского государственного юридического университета, ВНИИ МВД России, Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, иных научных и образовательных организаций, обсудив актуальные проблемы профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних, отмечают следующее.

Проблемы, связанные с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. В 2020 г. было выявлено почти 34 тыс. несовершеннолетних, совершивших преступления. Возрастает доля особо тяжких и тяжких преступлений, а также совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных техно-

логий или в сфере компьютерной информации. Наметилась тенденция увеличения удельного веса несовершеннолетних, ранее совершавших преступления. При этом около трети подростков ранее имели судимости.

Негативными факторами, способствующими формированию личности несовершеннолетнего преступника, нередко служат проблемы социализации, трудности в общении со сверстниками, травля со стороны одноклассников, конфликты с родителями, насилие и отсутствие доверительных отношений в семье. В условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубилось действие таких факторов, как ухудшение материального положения семей с детьми, изоляция несовершеннолетних от непосредственных контактов с педагогами, психологами, сверстниками, что негативно сказывается на психологическом благополучии детей и подростков.

Причинами подростковой преступности служат и упущения в профилактической работе, что предопределяет чрезвычайную важность своевременного и результативного прокурорского надзора на данном направлении.

Ежегодно органами прокуратуры выявляется более 100 тыс. нарушений законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Органами системы профилактики не осуществляется комплексный подход к работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, отсутствует должное межведомственное взаимодействие, не принимаются системные меры по социальной реабилитации и поддержке семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Нередко именно после прокурорского вмешательства оказывается своевременная материальная, психологическая и иная предусмотренная законом помощь семьям с детьми.

Зачастую комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав не исполняются полномочия по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, выявлению причин и условий, способствующих этому, пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и антиобщественных действий.

Принимая во внимание изложенное, участники круглого стола полагают целесообразным сформулировать следующие *выводы и рекомендации*.

1. В существенной переработке нуждается принятая в 2015 г. Концепция информационной безопасности детей, которая не учитывает многие современные вызовы и угрозы информационной безопасности детей и не соответствует потребностям в сфере профилактики криминогенного влияния медиасреды на несовершеннолетних. Кроме того, четкой регламентации в законе требуют полномочия и порядок взаимодействия органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и государственных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних, что позволит создать необходимые условия для профилактики вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность.

2. В целях дальнейшего усиления межведомственного и межгосударственного взаимодействия представляется необходимым создание единого банка данных о детях, находящихся в социально опасном положении, а также проведение органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних соответствующих сверок с целью осуществления мониторинга эффективности профилактической деятельности.

3. Органам прокуратуры Российской Федерации целесообразно активизировать надзор за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координационную работу и межведомственное взаимодействие по указанным вопросам. Особое внимание уделять профилактике вовлечения детей в совершение преступлений, антиобщественных действий, а также иных действий, представляющих опасность для их жизни, в том числе в протестные акции. Продолжать работу по противодействию влиянию деструктивной информации на здоровье, нравственное, духовное, психическое и физическое развитие несовершеннолетних. Принимать действенные меры по выявлению в сети Интернет информации, провоцирующей или склоняющей несовершеннолетних к насилию, экстремистской деятельности, неподчинению правоохранительным органам.

4. Успешность профилактики правонарушений несовершеннолетних и в отношении них зависит не только от применения мер

ответственности, но и от повышения эффективности превентивной работы по доведению до сведения граждан и организаций информации, направленной на обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних, по развитию правосознания граждан, формированию их законопослушного поведения. Такая работа должна осуществляться на планомерной и постоянной основе. Представляется актуальной разработка плана деятельности органов прокуратуры по правовому просвещению населения в сфере защиты прав несовершеннолетних.

5. Решению имеющихся проблем в сфере профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних будет способствовать реализация комплексных социально-психологических программ, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей. Следует активизировать работу психологических служб в части проведения системного мониторинга психоэмоционального состояния обучающихся в школах и иных образовательных организациях, распространения в регионах технологии наставничества, оказания помощи детям в профессиональном самоопределении.

6. Представляется целесообразным принятие органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних дополнительных мер по профилактике девиантного, в том числе суицидального, поведения среди подростков, осуществление ежедневного мониторинга ситуации в этой сфере. Образовательным организациям следует не оставлять без должного внимания психологически подавленное состояние детей, направлять соответствующую информацию в иные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7. Значимым направлением профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних является вовлечение их в позитивные виды занятости. Необходимо реализовать комплекс мероприятий, направленных на формирование системы воспитательной работы с подростками и молодежью по месту жительства (возрождение подростковых клубов, тренерское сопровождение дворовых футбольных команд, активное вовлечение несовершеннолетних в социально ориентированную волонтерскую деятельность, привлечение к работе с детьми сотрудников детских библиотек, музеев, других учреждений культуры).

Содержание

<i>Капинус О.С.</i> Вступительное слово.....	3
<i>Грибанов Д.В.</i> Вступительное слово.....	6
<i>Абдул-Кадыров Ш.М.</i> Вступительное слово.....	8
<i>Ильгова Е.В.</i> Проблемы межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (использование информационных технологий).....	11
<i>Нехотяев В.В.</i> О практике прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве.....	15
<i>Костыряченко Ю.А.</i> Об актуальных задачах реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года.....	19
<i>Понкин И.В.</i> Предпосылки и риски создания условий для вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, проистекающие из дефектных законопроектов о семье последних лет.....	24
<i>Александрова Л.И.</i> Патриотическое воспитание как один из факторов профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних.....	28
<i>Банаева М.В.</i> Некоторые аспекты деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	32
<i>Бобина Р.В.</i> Отдельные аспекты прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	36

<i>Воеводина Т.Г.</i> Пути совершенствования деятельности органов прокуратуры по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	46
<i>Гордеева М.В.</i> Включение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в социально значимую деятельность: результаты партнерства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	50
<i>Ережипалиев Д.И.</i> Профилактика правонарушений несовершеннолетних: проблемы и способы их решения.....	55
<i>Заварзин Д.С.</i> Профилактика правонарушений несовершеннолетних в цифровой среде.....	60
<i>Зайкова С.Н., Мирошниченко А.С.</i> Понятие «семейное неблагополучие» в правовой науке и законодательстве.....	62
<i>Изгагина Т.Ю.</i> Влияние СМИ, кинематографа, интернет-ресурсов на формирование противоправной модели поведения у несовершеннолетних.....	66
<i>Исламова И.Р.</i> Защита прокурором прав несовершеннолетних при производстве по делам об административных правонарушениях.....	70
<i>Калинина С.В.</i> Профилактика правонарушений несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры.....	75
<i>Князева М.В.</i> Практика защиты прокурором в суде права на здоровье несовершеннолетних, страдающих наркотической зависимостью.....	79
<i>Кокорева Л.В., Битюкова И.С.</i> Присмотр за несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым): проблемы правоприменительной практики.....	82

<i>Колесникова К.И., Артамонова Е.Г., Мелентьева О.С.</i> Современные подходы к формированию методического сопровождения системы профилактики девиации в детско-подростковой среде.....	87
<i>Косарев М.Н.</i> Вопросы противодействия вооруженным нападениям в образовательных организациях.....	91
<i>Красникова Е.В.</i> Актуальные направления предупреждения преступности несовершеннолетних.....	95
<i>Лебедева А.Е.</i> Проблематика прокурорского надзора за исполнением законов о бюджетном финансировании мероприятий в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	100
<i>Макеев Н.Н.</i> Роль и значение органов прокуратуры в сфере противодействия суицидальному поведению несовершеннолетних, вызванному негативным воздействием «групп смерти» в социальных сетях.....	103
<i>Огурцова М.Л.</i> Ранняя профилактика девиантного поведения несовершеннолетних.....	106
<i>Орловский Е.А.</i> Актуальные вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	114
<i>Подноскова А.А.</i> Вопросы предупреждения криминализации подростковой среды.....	117
<i>Петрова Т.А.</i> Некоторые формы и методы проведения профилактической работы с несовершеннолетними.....	121
<i>Раскина Т.В.</i> Прокурорский надзор за исполнением образовательными организациями законов, регламентирующих вопросы ранней профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	125

<i>Рубцова М.В.</i> Профилактика преступности среди несовершеннолетних в новых реалиях современного общества.....	130
<i>Спесивов Н.В., Архипова Е.С.</i> Отдельные вопросы совершенствования законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних...	134
<i>Тимошина Е.М.</i> Криминальные угрозы для несовершеннолетних в сети Интернет. Основные направления предупреждения.....	139
<i>Рекомендации круглого стола</i>	144

**Актуальные вопросы профилактики
правонарушений и преступлений
несовершеннолетних**

*Сборник материалов круглого стола
(Москва, 2 апреля 2021 г.)*

Подписано в печать 18.11.2021. Формат 60x90/16. Печ. л. 9,5.
Тираж 200 экз. Заказ 27.

Университет прокуратуры Российской Федерации
123022, Москва, ул. 2-я Звенигородская, 15